



Создание интеллектуальной экономики, основанной на знаниях, требует решения ряда задач, направленных на повышение эффективности формирования и реализации инновационных проектов. Основным документом стратегического планирования в этой сфере является программа инновационного развития Республики Беларусь (ГПИР). В соответствии со ст. 16 Закона Республики Беларусь от 10.07.2012 г. №425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (Закон №425-З), ГПИР формируется сроком на 5 лет [1]. Уже реализованы три такие программы, завершается четвертая – на 2021–2025 гг.



Евгений Мальчевский,
директор технопарка
«ИнКата», кандидат
исторических наук

Новые подходы к формированию и реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь

В настоящее время функционирует только один уровень проектов ГПИР, при этом существует достаточно сложный механизм их включения и финансирования, состоящий из 7 этапов [2]:

- разработка бизнес-планов проектов согласно требованиям законодательства и направление их потенциальными исполнителями одному из заказчиков (по отраслевой или региональной принадлежности);
- отправка указанных бизнес-планов заказчиками в ГКНТ для проведения государственной научно-технической экспертизы (для проектов, предусматривающих финансирование – бюджетное или из Белорусского инновационного фонда (БИФ), кредитование ОАО «Банк развития Республики Беларусь», предоставление налоговых льгот);
- проведение открытого конкурсного отбора проектов и (или) мероприятий соответствующей межведомственной комиссией для финансирования за счет средств республиканского централизованного инновационного фонда (для заданий, предусматривающих этот вид поддержки);
- направление заказчиками бизнес-плана, заключения государственной научно-технической экспертизы и иных документов для оценки в ОАО «Банк развития Республики Беларусь» на предмет эффективности, финансовой реализуемости и целесообразности кредитования (для соответствующих проектов);
- утверждение руководителями заказчиков планов-графиков реализации и объемов финансирования проектов по согласованию с ответственным заказчиком Госпрограммы;
- направление ответственным заказчиком ежегодно до 10 декабря и до 10 июня данных планов-графиков на согласование заместителям Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся эти вопросы;
- подготовка и внесение ответственным заказчиком в Совет Министров проекта нормативного правового акта об утверждении (изменении) перечня проектов (по предложениям заказчиков с представлением утвержденных планов-графиков реализации и объемов финансирования проектов и/или мероприятий).

С учетом данной процедуры от момента разработки проекта до начала его финансирования может пройти от 6 до 12 месяцев. Особые сложности при этом возникают у малых и средних инновационных предприятий (МСП), не имеющих необходи-

мого административно-управленческого кадрового потенциала. В связи с необходимостью скорейшего вывода инновационной продукции на рынок такая ситуация негативно сказывается на конкурентоспособности задействованных в этом процессе отечественных производителей.

Оптимальным сроком рассмотрения проекта, в зависимости от его масштаба и специфики, представляется срок от 1 до 4 месяцев.

Для обеспечения последовательной и доступной поддержки реализации различных по масштабу инновационных проектов на всех этапах инновационного цикла для всех категорий субъектов данной деятельности, повышения уровня координации этих процессов автором разработана модель трехуровневой системы управления проектами для ГПИР нового цикла программы – на 2025–2030 гг.

Согласно ст. 16 Закона №425-З, на основании ГПИР Совет Министров Республики Беларусь определяет перечень проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития страны [1]. В то же время не исключается возможность осуществления в рамках Госпрограммы иных инновационных проектов.

С учетом изложенного предлагается использовать подход, предусматривающий реализацию проектов на 3 уровнях:

I – проекты общереспубликанского значения, имеющие определяющее значение для инновационного роста Республики Беларусь;

II – проекты регионального значения, направленные на развитие регионов;

III – проекты субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проекты общереспубликанского значения

Правовая основа: ст. 16 Закона №425-З; Указ Президента Республики Беларусь об утверждении ГПИР на 2025–2030 гг.

Заказчиками проектов данного уровня могут выступать республиканские органы госуправления и иные государственные организации, подчиненные Совету Министров.

Уровень утверждения – Совет Министров Республики Беларусь, который в соответствии с действующим законодательством определяет:

- перечень проектов Государственной программы по созданию новых производств, имеющих ключевое значение для инновационного развития страны;

- *план-график их реализации;*
 - *объемы их финансирования [1].*
- Критерии отбора для проектов:
- *объем государственной поддержки – не менее 10 млн руб.;*
 - *создание не менее 100 рабочих мест;*
 - *объем производства – не менее 50 млн руб. в год.*
- Источники финансирования:
- *средства республиканского централизованного инновационного фонда (РЦИФ). Согласно п. 4 Положения о порядке проведения открытого конкурсного отбора проектов, для их финансирования РЦИФ в состав конкурсной комиссии в качестве председателя включается заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, курирующий вопросы научной, научно-технической и инновационной деятельности [3]. Таким образом, проекты, поддерживаемые фондом, фактически гарантированно вносятся в Совет Министров Республики Беларусь. Средства целесообразно сконцентрировать исключительно на проектах республиканского значения с учетом их масштаба и планируемого экономического и (или) социального эффекта;*
 - *средства местных инновационных фондов (МИФ) (при необходимости) – для проектов, имеющих республиканское значение, но реализуемых в конкретных регионах и требующих софинансирования с учетом их масштаба и инвестиционной емкости;*
 - *кредитные средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь» – для финансирования самостоятельно отбираемых банком [4] коммерческих инвестиционных проектов (за исключением реализуемых в рамках государственных программ и решений Президента Республики Беларусь), соответствующих одному из следующих условий: сумма капитальных затрат с учетом налога на добавленную стоимость составляет не менее 40 млн рублей; динамический срок окупаемости – не менее 7 лет [5];*
 - *иные внебюджетные средства, например привлечение льготных иностранных кредитных линий банков дружественных государств, средств белорусских и иностранных инвесторов, других источников. Процедура отбора проектов включает:*
 - *ведомственную научно-техническую экспертизу [6];*

- *государственную научно-техническую экспертизу [7];*
- *проведение открытого конкурсного отбора проектов межведомственной конкурсной комиссией (при необходимости) [3];*
- *проведение ОАО «Банк развития Республики Беларусь» оценки проекта на предмет эффективности, финансовой реализуемости и целесообразности кредитования;*
- *утверждение руководителями заказчиков ГПИР 2026–2030 гг. планов-графиков реализации и объемов финансирования проектов по согласованию с ответственным заказчиком ГПИР;*
- *направление заказчиками программы ежегодно до 10 декабря и до 10 июня планов-графиков реализации проектов на согласование заместителям Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся соответствующие вопросы;*
- *подготовку и внесение ответственным заказчиком ГПИР в установленном порядке в Совет Министров проекта нормативного правового акта об утверждении (изменении) перечня проектов общереспубликанского значения.*

Проекты регионального значения

Правовая основа: ст. 18 Закона №425-3; Указ Президента Республики Беларусь об утверждении ГПИР на 2025–2030 гг.

Заказчиками проектов могут выступать облисполкомы и Минский горисполком, республиканские органы госуправления и иные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь.

Уровень утверждения: перечень, планы-графики реализации и объемы финансирования могут определяться в рамках комплексов мероприятий по инновационному развитию регионов, утверждаемых местными Советами депутатов областного территориального уровня [1]. В состав региональных проектов также целесообразно включать те, что выполняются в рамках программы «Один район – один проект», при наличии у них инновационной составляющей.

Критерии отбора проектов:

- *объем государственной поддержки – не менее 0,5 млн руб.;*
 - *создание не менее 50 рабочих мест;*
 - *объем производства – не менее 20 млн руб. в год.*
- Источники финансирования:
- *средства МИФ – эти фонды формируются облисполкомами и Минским горисполкомом*

в целях финансового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории соответствующих административно-территориальных единиц. В то же время средства могут направляться только на реализацию инновационных проектов, выполняемых в рамках ГПИР [7];

- средства БИФ на возвратной основе (за их счет может быть обеспечено софинансирование проектов ГПИР, уже финансируемых из средств МИФ);
 - средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (при необходимости): данный банк участвует в отборе проектов в рамках программы «Один район – один проект» и осуществляет льготное кредитование их реализации [9];
 - иные внебюджетные средства.
- Процедура отбора проектов может включать следующие этапы:
- ведомственную научно-техническую экспертизу [6];
 - государственную научно-техническую экспертизу [7];
 - конкурсный отбор соответствующей комиссией облисполкома или Минского горисполкома (при необходимости);
 - проведение конкурсного отбора конкурсной комиссией ГКНТ (при необходимости) в соответствии с Положением [10];
 - утверждение руководителями заказчиков ГПИР на 2026–2030 гг. планов-графиков реализации и объемов финансирования проектов по согласованию с ответственным заказчиком и соответствующим облисполкомом (Минским горисполкомом) в случае, если они не являются заказчиками. Ход реализации всех проектов данного уровня целесообразно рассматривать на заседаниях облисполкомов (Минского горисполкома), что позволит избежать срыва сроков их исполнения и своевременно обеспечить ввод в эксплуатацию и выход на проектную мощность производственных объектов;
 - подготовка и принятие местным Советом депутатов областного территориального уровня в установленном порядке решения об утверждении (изменении) комплекса мероприятий по инновационному развитию конкретного региона.

Утверждение проектов ГПИР 2026–2030 гг., имеющих региональное значение, на уровне комплексов мероприятий по инновационному развитию

регионов позволит сократить период включения этих проектов в программу и начала их финансирования из средств МИФ с 6–8 месяцев до 3–4 месяцев.

Проекты малого и среднего предпринимательства

Правовая основа: ст. 36 Закона №425-З, согласно которой для субъектов МСП, являющихся исполнителями (соисполнителями) инновационных проектов, финансируемых за счет республиканского и/или местных бюджетов, предусматривается резервирование средств в размере не менее 10% от общего объема финансирования инновационных проектов [1], в то же время в настоящий период сведения о реализации указанной нормы на практике отсутствуют; Указ Президента Республики Беларусь об утверждении ГПИР на 2025–2030 гг.

Заказчиками проектов могут выступать субъекты инновационной инфраструктуры (научно-технологические парки с долей государственной собственности, БИФ), Секретариат Наблюдательного совета Парка высоких технологий, ГУ «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка “Великий камень”», администрации свободных экономических зон (СЭЗ). При этом данные институты необходимо наделить полномочиями по оценке и отбору проектов, выполняемых их резидентами.

Уровень утверждения: перечень, планы-графики реализации и объемы финансирования проектов МСП целесообразно утверждать на уровне постановления ГКНТ.

Критерии для отбора проектов МСП предлагаются следующие:

- инновационность;
- осуществление малыми и средними организациями (субъекты МСП определяются в соответствии с [11]);
- обязательное резидентство исполнителя в научно-технологическом парке или Парке высоких технологий, Китайско-белорусском индустриальном парке «Великий камень», СЭЗ. Реализация данного критерия позволит определить заказчика и обеспечит необходимый уровень проработки и оценки проектов МСП со стороны соответствующих институтов, что актуально с учетом необязательности проведения ведомственной и государственной научно-технической экспертизы проектов данного уровня.

Источники финансирования возможны следующие.

Средства БИФ на безвозвратной основе (инновационные ваучеры и гранты). Указом Президента Республики Беларусь от 20.05.2013 г. №229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2013 г. №88 установлен механизм государственной финансовой поддержки в виде предоставления ваучеров и грантов субъектам малого предпринимательства с участием научно-технологических парков или инкубаторов малого предпринимательства [12].

В то же время данный механизм не заработал в полную силу (за 11 лет выдано всего 2 ваучера и 1 грант). Оценка и координация выполнения проектов не только со стороны БИФ, но и со стороны заказчиков позволит обеспечить их качественный отбор и эффективную реализацию.

Также ежегодное резервирование не менее 10% от общего объема средств РЦИФ для поддержки инновационных проектов субъектов МСП в форме выдачи ваучеров и грантов позволит обеспечить стимулирование, предусмотренное ст. 36 Закона 425-З.

Средства фондов инновационного развития научно-технологических парков, которые могут направляться на финансирование выполняемых резидентами технопарков инновационных проектов [13]. В то же время с 2018 г. на эти цели они выделялись лишь в незначительном объеме. Основными причинами указанного обстоятельства стали:

- отсутствие у специалистов многих технопарков компетенций и опыта по вопросам оценки экономической и финансовой составляющих инновационных проектов;
- нежелание руководителей технопарков принимать решения и брать ответственность за направление средств фондов инновационного развития на эти цели;
- незначительный объем средств в фондах инновационного развития.

Введение обязательной оценки проектов МСП, включаемых в ГПИР на 2026–2030 гг., со стороны БИФ и возможность привлечения для их софинансирования средств фонда в форме инновационных ваучеров и грантов позволит решить данные вопросы.

Средства Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей на возвратной основе. С 1 января 2024 г. данным фондом запущена эксклюзивная программа финансирования для резидентов инкубаторов малого предпринимательства и научно-технологических парков [14]:

- финансирование в виде займа и/или финансовой аренды лизинга;
- сумма до 600 тыс. руб.;
- срок до 60 месяцев;
- ставка 4,75% годовых.

С учетом довольно простой процедуры рассмотрения заявок и принятия решений (без необходимости поиска государственного заказчика среди органов государственного управления и проведения ведомственной и государственной научно-технических экспертиз) данная программа пользуется высоким спросом у резидентов научно-технологических парков, даже несмотря на требования по залогу и/или поручительству.

Кредитные средства ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и банков для малых и средних организаций (при необходимости). С августа 2014 г. банк реализует программу финансовой поддержки субъектов МСП. По состоянию на 1 января 2025 г. всего профинансировано 9245 проектов, общий объем заключенных кредитных договоров и договоров финансовой аренды (лизинга) составил более 2 млрд руб., а общая стоимость профинансированных проектов – более 3 млрд руб. При этом наибольший удельный вес в общем портфеле поддержки субъектов МСП занимают проекты, связанные с производством и сельским хозяйством, на долю которых приходится более 85% всех заключенных партнерами договоров [15].

Иные внебюджетные средства.

Процедура отбора проектов МСП может включать следующие этапы:

- проведение оценки силами заказчиков (научно-технологические парки, Секретариат Наблюдательного совета ПВТ, ГУ «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка “Великий камень”», администрации СЭЗ) в отношении своих резидентов, что значительно ускорит данную процедуру;
- оценка заданий специалистами БИФ, что позволит объективно установить его инновационную, экономическую и финансовую составляющие с учетом имеющихся компетенций и опыта специалистов фонда;
- государственную научно-техническую экспертизу (при необходимости: в соответствии с пп. 1.8 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 20.05.2013 г. №229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов» гранты предоставляются для тех из них, которые предусматривают осуществление конструкторско-технологического этапа только после прохождения такой экспертизы) [12];

- проведение конкурсного отбора проектов конкурсной комиссией ГКНТ (в Указе №229 прописано, что она создается ГКНТ с участием представителей Министерства экономики, других государственных органов и иных организаций, а основанием для предоставления инновационных ваучеров и грантов являются приказы ГКНТ) [12]; проводится в соответствии с [16];
- открытый конкурсный отбор проектов научно-технологическим парком (в случае финансирования проекта из средств фонда инновационного развития технопарка отбор осуществляется в соответствии с [17]);
- руководителями заказчиков ГПИР 2026–2030 гг. планов-графиков реализации и объемов финансирования проектов по согласованию с ответственным заказчиком программы;
- подготовка и принятие ответственным заказчиком ГПИР 2026–2030 гг. проекта нормативного правового акта об утверждении (изменении) перечня проектов регионального значения. Утверждение проектов ГПИР на 2026–2030 гг., реализуемых субъектами МСП, на уровне постановления ГКНТ сократит период их включения в Госпрограмму с 6–8 месяцев до 1–2 месяцев.

Внедрение предложенной трехуровневой системы управления проектами для ГПИР 2026–2030 гг. позволит:

- оптимизировать механизмы включения новых проектов в ГПИР и их финансирования;
- повысить эффективность координации реализации различных по масштабу проектов;
- обеспечить последовательную и доступную поддержку инновационных проектов на всех этапах инновационного цикла для всех категорий субъектов инновационной деятельности;
- улучшить привлекательность ГПИР для предприятий регионального уровня и субъектов МСП.

Трехуровневая система управления проектами ГПИР направлена на более полное раскрытие инновационного потенциала нашей страны. В особенности данное обстоятельство касается возможности повышения вклада в развитие национальной экономики со стороны инновационного малого и среднего предпринимательства. Также реализация предложения автора позволяет обеспечить этапность и контроль государственной поддержки с сопровождением всего инновационного цикла реализации инновационных проектов. ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Беларусь №425-З от 10.07.2012 г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200425>.
2. Указ Президента Респ. Беларусь от 15.09.2021 г. №348 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.» // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100348>.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.01.2017 г. №14 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурсного отбора проектов (мероприятий), финансируемых за счет средств республиканского централизованного инновационного фонда» // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700014>.
4. Финансирование инвестиционных проектов / Открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» // <https://brrb.by/activity/investment-projects-financing/>.
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.07.2020 г. №414 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 19.12.2019 г. №467» // <https://etalonline.by/document/?regnum=c22000414>.
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.05.2015 г. №431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз» // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21500431>.
7. Указ Президента Республики Беларусь от 07.08.2012 г. №357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» // <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-357-ot-7-avgusta-2012-g-1414>.
8. Указ Президента Республики Беларусь от 25.03.2008 г. №174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда» // <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30800174>.
9. От идеи к действию! Инициатива «Один район – один проект» – импульс для развития регионов / Открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» // <https://brrb.by/about/press/news/ot-idei-k-deystviyu-initsiativa-odin-rayon-odin-proekt-impuls-dlya-razvitiya-regionov/>.
10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2006 г. №1329 «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов» // <https://belinfund.by/zakonodatelstvo/>.
11. Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 г. №148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000148>.
12. Указ Президента Республики Беларусь от 20.05.2013 г. №229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов» // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31300229>.
13. Указ Президента Республики Беларусь от 03.01.2007 №1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры» // <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P30700001>.
14. Господдержка бизнеса в 2024 году будет масштабироваться / Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей // <https://www.belarp.by/ru/about-fond/press-center/~shownews/Gospodderzhkabiznesav2024godubudetmasshtabirovats>.
15. Поддержка МСП. Открытое акционерное общество «Банк развития Республики Беларусь» // <https://brrb.by/activity/support-to-smes/program-outcomes/>.
16. Положение о порядке предоставления инновационных ваучеров и грантов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2013 г. №888 // https://mshp.gov.by/print/ru/documents_nauka-ru/view/polozhenie-o-porjadke-predostavlenija-innovatsionnyx-vaucherov-i-grantov-3333/.
17. Положение о порядке направления средств фонда инновационного развития, формируемого научно-технологическим парком, утвержденным постановлением Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 12.10.2022 г. №15 // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22239079&p1=1&p5=0>.