

**Аннотация.** В статье рассматриваются законодательные новеллы, необходимые в инвестиционной сфере Республики Беларусь и предусматривающие реализацию крупных инвестиционных проектов при условии заключения инвестиционных договоров. Предлагается изменить понятие «усовершенствованная продукция» на «инновационная продукция»; внести изменения в инвестиционное законодательство при определении новых приоритетных направлений науки и технологий. Рекомендовано организовывать высокотехнологичные производства инновационной продукции в ходе реализации специальных инвестиционных договоров, при их заключении использовать критерии оценки технологий в части соответствия их современному уровню и требованиям к обеспечению технологического суверенитета. Проведен сравнительный анализ существующего законодательства с предлагаемыми изменениями и дополнениями.

**Ключевые слова:** инвестиционные проекты, инвестиционное законодательство, инвестиции, специальный инвестиционный договор, приоритетные виды деятельности, высокотехнологичные производства.

**Для цитирования:** Соломко М. Актуализация законодательства в инвестиционной сфере // Наука и инновации. 2025. №3. С. 49–53.  
<https://doi.org/10.29235/1818-9857-2025-3-49-53>

# Актуализация законодательства в инвестиционной сфере

УДК 339.92 JEL E22



**Мария Соломко,**  
завсектором  
инвестиционной политики  
Института экономики  
Национальной академии  
наук Беларуси;  
[solomko.mv@gmail.com](mailto:solomko.mv@gmail.com)



Значению инвестиций, регулированию инвестиционной деятельности много внимания уделено в трудах таких зарубежных экономистов, как Дж.М. Кейнс, Г.Дж. Александер, Э. Аткинсон, Г.М. Маркович, П.Г. Масье, Дж. Гелбрейт, Х. Голдберг, Д. Джоргенсон, Дж.А. Стиглиц, Ф. Хайек, Дж. Хикс. Значительный вклад в формирование и развитие теории инноваций внесли такие выдающиеся ученые, как П.Ф. Друкер, Д. Шумпетер, К. Фримен, Дж. Ходжсон, С. Уинтер. Вопросы особенностей инновационных и наукоемких проектов были тщательно изучены многими российскими учеными, в том числе И.Б. Гурковым, А.И. Гавриловым, С.В. Валдайцевым, С.Ю. Глазьевым. Среди отечественных авторов следует выделить работы Л.Г. Нехорошевой – «Проекты будущего» как перспективная модель научно-технологического и инновационного развития экономики» [1], Н.И. Богдан – «Инновационная политика и поиск новых источников экономического роста: мировые тенденции и вызовы для Беларуси» [2], Е.Н. Петрушкевич – «Государственное регулирование международных потоков прямых инвестиций в Республике Беларусь» [3] и Д.В. Мухи – «Роль прямых инвестиций многонациональных корпораций в развитии научно-технологической и инновационной сферы» [4].

Санкции, введенные против Республики Беларусь Западом, направлены на ухудшение ее конкурентоспособности, снижение производственного потенциала, падение привлекательности для инвесторов [5]. Вместе с тем правительством предпринимаются необходимые меры, которые позволяют экономике адаптироваться к новым условиям и обеспечить ее поступательный рост. Реализуется инициатива «Один район – один проект», благодаря чему наблюдается активизация инвестиционной деятельности в регионах.

Для успешного развития предприятий, а также реализации новых проектов в стране ведется работа по привлечению инвестиций и устранению имеющихся барьеров. Например, принят Закон Республики Беларусь от 08.01.2024 г. №350-3 «Об изменении закона Республики Беларусь «Об инвестициях» [6] (Закон), содержащий новаторские меры по реализации инвестиционных проектов, которые отличаются от подходов, предусмотренных Декретом Президента Республики Беларусь от 06.08.2009 г. №10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» (Декрет №10).

Предлагаемые нововведения направлены на:

- создание и актуализацию условий для выполнения крупномасштабных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для нашей страны, в рамках инвестиционных договоров;
- стимулирование вложения инвестиций в экономику регионов путем реализации проектов без необхо-

димости заключения инвестиционных договоров.

Нормы обновленного Закона предполагают содействие и стимулирование реализации инвестиционных проектов с предоставлением льгот и преференций:

- инвестору (инвесторам) и (или) реализующей организации в рамках инвестиционных договоров;
- юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю без заключения инвестиционного договора (преференциальный инвестиционный договор) [6].

При этом предусматривается, что Советом Министров Республики Беларусь будут определены два перечня приоритетных видов деятельности (секторов экономики) для осуществления инвестиций:

- для заключения инвестиционного договора с установлением минимального объема инвестиций, включая при необходимости вложения в основной капитал, при выполнении инвестиционных проектов;
- для реализации преференциальных инвестиционных проектов с государственной поддержкой на основании решения исполкома.

Согласно разделу II Закона, закрепляется особый правовой режим по заключению специальных инвестиционных договоров. При этом планируется использование мер по стимулированию импортозамещения, способствующих производству инновационной продукции и применению механизма госзакупок для нее.

По мнению автора, рассматриваемый документ требует изменения некоторых норм. Так, ст. 1 «Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения» содержит п. 7, в

котором дано следующее определение: «Специальный инвестиционный договор – инвестиционный договор о реализации инвестиционного проекта, который предусматривает организацию производства на территории Республики Беларусь усовершенствованной продукции с возможностью ее реализации в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника по ценам, установленным законодательством» [6]. На наш взгляд, его содержание требует определенных коррективов. Во-первых, не прописана необходимость производства новой продукции в рамках специального инвестиционного договора. Во-вторых, целесообразно заменить понятие «усовершенствованная продукция» на «инновационная», так как, несмотря на сложившуюся геополитическую ситуацию и санкции, применяемые к Беларуси, наша страна все же является частью глобальной экономической системы, поэтому помимо того, что выпускаемая продукция должна быть импортозамещающей, ее необходимо создавать с помощью современных технологий, обеспечив конкурентоспособность на рынке, востребованность в странах ЕАЭС, СНГ и других дружественных государствах [7].

В соответствии с Законом от 10.07.2012 г. №425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» [8], под инновационной продукцией понимается введенная в гражданский оборот или используемая для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция. Поэтому считаем, что в новом Законе необходимо прописать, что специальный инвестиционный договор предус-



Рисунок. Приоритетные секторы экономики для осуществления инвестиций [9]

матривает организацию на территории нашей страны производств инновационной продукции.

Согласно п. 1 ст. 6 Закона №350-3, приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций определяются Советом Министров Республики Беларусь (постановление от 13.06.2024 г. №417 «О приоритетных видах деятельности для осуществления инвестиций»). В п. 2 этой статьи отмечено, что Совет Министров, Управление делами Президента, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь устанавливают минимальный объем инвестиций по приоритетным видам деятельности (секторам экономики) в целях реализации инвестиционных проектов в рамках инвестиционных договоров (рисунок).

Данные секторы экономики соответствуют Стратегии «Наука и технологии: 2018–2040», Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., то есть высокотехнологичным сферам деятельности: робототехника и приборостроение, электроиндустрия и электротранспорт, про-

изводство композитных материалов, биоиндустрия и фармацевтика; а также традиционным отраслям: производство электрооборудования, нефтепереработка, химическое производство, металлургия, машиностроение, производство транспортных средств [8, 10]. В настоящее время ведется разработка Комплексного прогноза научно-технического прогресса (КП НТП) на 2026–2030 гг. и на период до 2045 г. Поэтому, по нашему мнению, следует внести изменения в инвестиционное законодательство при определении новых приоритетных направлений науки и технологий в соответствии с постановлением №417 и КП НТП.

В ст. 22 п. 6.5 Закона предусматриваются «иные условия реализации инвестиционного проекта в рамках специального инвестиционного договора (при необходимости)». В связи с этим целесообразно дополнительно рассматривать особый тип договора – специальный инвестиционный договор (высокотехнологичный). В ст. 25 предлагаем ввести дополнительные условия (критерии) для его заключения и переименовать п. 1 ст.

22 как «основные и дополнительные требования заключения специального инвестиционного договора» для организации высокотехнологичных производств. Считаем, что при этом необходимо проводить критический анализ технологий в части соответствия их современному уровню и обеспечению технологического суверенитета, а также оценку инновационного характера проектов, предлагаемых к реализации на территории Республики Беларусь.

Критериями оценки при этом могут выступать:

- *уровень инновационности продукции, соответствующий мировому (в соответствии с Перечнем высокотехнологичных товаров ГКНТ (утвержден постановлением Совета Министров от 23.06.2012 г. №574 (в редакции постановления от 02.04.2019 г. №218);*
- *наличие патентов, лицензий;*
- *создание научно-практических центров, лабораторий и кластерных структур;*
- *уровень локализации (от 50% и выше);*
- *доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции (не менее 50%);*
- *доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции (не менее 40%) [7].*

Также целесообразно заключать инвестиционные договоры на полный жизненный цикл продукции – от НИОКР до послепродажного обслуживания, то есть на крупномасштабные проекты.

Предлагаемые изменения и дополнения обобщены в *таблице*.

Исходя из проведенного анализа считаем целесообразным внести следующие изменения в инвестиционное законодательство:

- заменить понятие «усовершенствованная продукция» на «инновационная продукция»;
- оговорить в Законе создание в рамках специального инвестиционного

договора новых и высокотехнологичных производств;

- актуализировать приоритетные виды деятельности (секторы экономики) в соответствии со Стратегией

«Наука и технологии: 2018–2040», Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на последующие периоды, а также с Комплексным прогнозом науч-

Пункт	Специальный инвестиционный договор в соответствии с Законом	Специальный инвестиционный договор (высокотехнологичный)
Уполномоченный орган	Республиканский орган государственного управления, иная организация, подчиненная Совету Министров Республики Беларусь Областной (Минский городской) исполнительный комитет Управление делами Президента Республики Беларусь Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь	Добавить к уполномоченным органам: Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь Национальную академию наук Беларуси
Предмет договора	Создание производств усовершенствованной продукции с возможностью ее реализации в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника по ценам, установленным законодательством	Создание производств инновационной продукции с возможностью ее реализации в рамках государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника по ценам, установленным законодательством Привлечение инвестиций для организации наукоемких и высокотехнологичных производств с высоким уровнем локализации
Условия (критерии) заключения договора	Минимальный объем инвестиций в приоритетные виды деятельности	Помимо минимального объема инвестиций в приоритетные виды деятельности учитывать: уровень инновационности продукции, соответствующий мировому (в соответствии с Перечнем высокотехнологичных товаров ГКНТ (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.06.2012 г. №574 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 02.04.2019 г. №218); уровень локализации (от 50% и выше); наличие патентов, лицензий; создание научно-практических центров, лабораторий и кластерных структур; долю инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции (не менее 50%); долю экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции (не менее 40%)
Налоговые и финансовые льготы	Освобождение от государственной пошлины за выдачу (однократное продление срока действия) специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь Освобождение от земельного налога за земельные участки, находящиеся в государственной или частной собственности, и от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Освобождение сроком на 5 лет от налога на прибыль от деятельности, осуществляемой в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключен специальный инвестиционный договор Освобождение от таможенных пошлин по ввозимому технологическому оборудованию, комплектующим и (или) запасным частям к нему	Помимо уже имеющихся льгот ввести сокращение налогооблагаемой базы налога на прибыль за счет вычета расходов на НИОКР

Таблица. Сравнение норм специального инвестиционного договора, изложенных в Законе, с предлагаемыми изменениями и дополнениями. Разработано автором по [6, 7]

но-технического прогресса Беларуси на 2026–2030 гг. и на период до 2045 г.;

- внести в список уполномоченных органов для заключения специальных инвестиционных договоров (высокотехнологических) ГКНТ и НАН Беларуси;
- для таких договоров дополнительно ввести следующую льготу – сокращение налогооблагаемой базы налога на прибыль за счет вычета расходов на НИОКР;
- при заключении высокотехнологических договоров необходимо проводить критический анализ технологий в части соответствия их современному уровню и требованиям по обеспечению технологического суверенитета, а также и оценку инновационного характера проектов.

Таким образом, Закон Республики Беларусь от 08.01.2024 г. №350-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», которым в новой редакции изложен одноименный Закон от 12.07.2013 г. №53-З, предусматривает ряд новшеств, направленных в том числе на расширение инструментов, позволяющих субъектам хозяйствования осуществлять реализацию на территории Республики Беларусь инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным видам деятельности (секторам экономики), с применением налоговых преференций.

По мнению автора, в данном документе следует отобразить предложенные изменения, которые заключаются в обеспечении синергетического эффекта инвестиционного и инновационного законодательства, а именно предусмотреть применение понятия

■ **Summary.** The article discusses the innovations proposed in the sphere of legislation in the investment area of the Republic of Belarus, aimed at creating and updating the conditions for the implementation of large-scale investment projects within the framework of investment agreements. The following amendments are proposed: change the concept of «improved products» to «innovative products»; make changes to investment legislation when defining new priority areas of science and technology in accordance with Resolution No. 417 and the KF S&T P. Proposals are made to ensure high-tech production of innovative products during the implementation of special investment agreements. Criteria for assessing the technologies when concluding contracts have been developed in terms of their compliance with the current level and requirements for ensuring technological sovereignty. A comparative analysis of the existing legislation with the proposed changes and additions was conducted.

■ **Keywords:** investment legislation, investment projects, investments, special investment agreement, priority activities, high-tech production.

■ <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2025-03-49-53>

«инновационная продукция», обеспечить направленность специального инвестиционного договора на создание новых и высокотехнологических производств, актуализировать приоритетные виды деятельности в соответствии с КП НТП, проводить критиче-

ский анализ технологий в части соответствия их требованиям по обеспечению технологического суверенитета. ■

Статья поступила в редакцию  
25.10.2024 г.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нехорошева Л.Н. Проекты будущего как перспективная модель научно-технологического и инновационного развития экономики / Л.Н. Нехорошева // Экономика и Индустрия 5.0 в условиях новой реальности (ИНПРОМ-2022): сборник трудов всероссийской науч.-практ. конф. с зарубежным участием, 28–30 апреля 2022 г. – Санкт-Петербург, 2022. С. 166–170. Doi: 10.18720/IEP/2022.1/45.
2. Богдан Н.И. Инновационная политика и поиск новых источников экономического роста: мировые тенденции и вызовы для Беларуси / Н.И. Богдан // Белорусский экономический журнал. 2017. №1. С. 4–23.
3. Петрушкевич Е.Н. Государственное регулирование международных потоков прямых инвестиций в Республике Беларусь / Е.Н. Петрушкевич // Белорусский экономический журнал. 2019. №1 (86). С. 63–80.
4. Муха Д.В. Роль прямых инвестиций многонациональных корпораций в развитии научно-технологической и инновационной сферы / Д.В. Муха // Банковский вестник. 2019. №7. С. 55–69.
5. Преснякова Е.В. Методика оценки уровня экономической безопасности в промышленном производстве в контексте реализации внутренних и внешних угроз / Е.В. Преснякова, М.В. Соломко // Научные труды Белорусского государственного экономического университета. Вып. 15 / [редкол.: В.Ю. Шутинин (гл. ред.) и др.]. – Минск, 2022.
6. Закон Республики Беларусь от 08.01.2024 г. №350-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» // <https://etalonline.by/document/?regnum=H12400350>.
7. Соломко М.В. Привлечение высокотехнологических инвестиций многонациональных корпораций в экономику Республики Беларусь / М.В. Соломко // Веснік Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэта. 2021. Вып. 5. С. 33–40.
8. Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. №425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» / Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200425>.
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2024 г. №417 «О приоритетных видах деятельности для осуществления инвестиций» // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400417>.
10. Указ Президента Республики Беларусь от 29.07.2021 г. №292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.» / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>.