

# Технологический суверенитет: направления развития АПК Союзного государства

УДК 005.591.6:631.145 (470+476)

Продолжение. Начало №1, 2024 г.

**Александр Русакович,**  
завсектором кооперации  
Института системных  
исследований в АПК  
НАН Беларуси, кандидат  
экономических наук, доцент

**Виталий Чабаткуль,**  
завсектором инвестиций и  
инноваций Института системных  
исследований в АПК НАН Беларуси,  
кандидат экономических  
наук, доцент

**Светлана Макрак,**  
завсектором ценообразования  
Института системных исследований  
в АПК НАН Беларуси, кандидат  
экономических наук, доцент;  
[makraksy@inbox.ru](mailto:makraksy@inbox.ru)

**Дмитрий Башко,**  
научный сотрудник сектора  
кооперации Института системных  
исследований в АПК НАН Беларуси,  
магистр экономических наук,  
аспирант

Понятие технологической независимости или суверенитета используется в официальных документах и законах Республики Беларусь и Российской Федерации. Так, Правительство Российской Федерации 15.04.2023 г. приняло постановление №603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о предоставлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным предоставлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации» [5]. Название данного документа определяет его основное содержание. К примеру, в перечень критически необходимых проектов, относимых к агропромышленному комплексу, включены: сельскохозяйственное машиностроение; производство веществ (пестицидов и агрохимических продуктов) для средств защиты растений; оборудование для линий компостирования органических, пищевых и иных отходов растительного и животного происхождения; разработка и выпуск систем автоматизированного проектирования и производства, цифровых платформ создания и применения цифровых двойников, систем управления деятельностью в области цифрового инжиниринга, систем моделирования и разработки материалов с заданными свойствами, а

**Аннотация.** Рассмотрены нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Беларусь, регламентирующие технологическую независимость агропромышленного комплекса, определены концептуальные направления обеспечения технологического суверенитета АПК Союзного государства.

**Ключевые слова:** технологический суверенитет, агропромышленный комплекс, Союзное государство, инвестиционно-инновационное развитие, государственное регулирование.

**Для цитирования:** Русакович А., Чабаткуль В., Макрак С., Башко Д. Технологический суверенитет: направления развития АПК Союзного государства // Наука и инновации. 2024. №2. С. 57–60.  
<https://doi.org/10.29235/1818-9857-2024-02-57-60>

также изделий и процессов, систем мониторинга и управления в сельском хозяйстве, систем прогнозирования опасных явлений и катастроф; химические вещества, используемые при производстве кормов для сельскохозяйственных животных; услуги, связанные с научными исследованиями и экспериментальной продукцией в области биотехнологии и молекулярной инженерии, в том числе с использованием технологий синтетической биологии в сельском хозяйстве. Необходимо подчеркнуть, что в документе представлен неполный спектр технологий, важных для агропромышленного производства.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации №400 от 02.07.2021 г., в качестве цели обеспечения экономической безопасности ставит укрепление экономического суверенитета страны, повышение

конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста, темпы которого должны быть выше мировых. Для ее достижения обозначен ряд задач, в том числе преодоление критической зависимости экономики от импорта технологий, оборудования и комплектующих за счет ускоренного внедрения передовых российских технологических разработок, локализации производства на территории России; интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики (в том числе сельского хозяйства); преодоление критической зависимости от импорта в области племенного дела, селекции, семеноводства. Наравне с поддержанием экономической безопасности документ направлен на развитие научно-технического прогресса, обеспечение технологической независимости и конкурентоспособности страны [3].

Одним из направлений Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации №208 от 13.05.2017 г., является создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного движения [4].

Что касается Республики Беларусь, то начиная с 90-х гг. XX в. в стране одновременно проводился широкий спектр научных исследований. В 2018 г. Президиумом НАН Беларуси была принята Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040», где определены приоритеты научно-технологического развития республики, в том числе комплекс инструментов и механизмов совершенствования научно-технической сферы, направленных на высокие темпы роста и повышение конкурентоспособности отечественной экономики, ее интеграцию в мировое инновационное пространство при гарантированном обеспечении национальной безопасности и суверенитета [10].

В настоящее время реализуется Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг., утвержденная Указом Президента Республики Беларусь №348 от 15.09.2021 г., целью которой является достижение нашей страной инновационного уровня развития стран – лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации отечественного интеллектуального потенциала.

Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь определены основные интересы в научно-технологической сфере. В ней выделены приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности, которые созвучны приоритетам, утвержденным

Указом Главы государства №156 от 07.05.2020 г. В концепции также отмечено, что ключевые компетенции будут формироваться в областях науки и технологий, видах экономической деятельности, имеющих критическое значение для обеспечения конкурентоспособности национальной экономики. Также в документе указано, что необходимым условием эффективности научной сферы выступает поступательное наращивание объемов финансирования исследований и разработок. Целевым ориентиром по росту наукоемкости ВВП является 3% в 2035 г. (в 2021 г. ее уровень составил 0,47%). При этом Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. предусматривается повышение наукоемкости ВВП в 2025 г. до уровня не менее 1%.

Обеспечение технологического суверенитета нашей страны не является стремлением обладать абсолютно всеми разработками. Поэтому должен быть определен перечень критических технологий, включающих в себя элементы, необходимые для национальной безопасности и эффективности функционирования экономики.

По мнению российского экономиста Е.Б. Ленчук, зависимость от зарубежных поставок по критически важным технологиям и продуктам не должна превышать 25% от общего объема их потребления [2].

Для создания инноваций требуются существенные инвестиции, которые могут позволить себе глобальные корпорации, центры разработок, объединяющие специалистов различных национальностей. Ввиду значительно меньшей емкости рынка, а также ограниченности природно-сырьевых и финансовых ресурсов достижение технологического суверенитета в Республике Беларусь по отдельным направлениям – более сложная задача по сравнению с Российской Федерацией. На наш взгляд, ее решение возможно в результате проведения согласованной научно-технической и инновационной политики Союзного государства Беларуси и России. Следует отметить, что в данной области наши страны имеют существенный потенциал и опыт совместной деятельности.

Так, спецпредставитель президента РФ по вопросам технологического развития Д.Н. Песков отмечает, что технологический суверенитет – это не изоляция, а сильная переговорная позиция при выстраивании альянсов, в которых следует обмениваться не только выпускаемой высокотехнологичной продукцией, но и результатами исследований [8]. В свою очередь А.В. Червяков, в то время министр экономики Республики

Беларусь, комментируя итоги заседания Высшего госсовета Союзного государства, состоявшегося 06.04.2023 г., отметил, что «технологическая независимость должна стать важной составляющей Концепции безопасности Союзного государства. В частности, Минэкономики подготовило проект плана мероприятий по обеспечению технологической безопасности в машиностроении. Это первый этап большой работы по формированию Концепции технологической безопасности Республики Беларусь. Далее выработанные подходы будут масштабированы в иные отрасли. Поэтому технологическая безопасность должна являться составной частью национальной безопасности наряду с экономической, продовольственной, энергетической, экологической» [11].

В Союзном государстве Беларуси и России ведется активная работа, направленная на сокращение импортной технологической зависимости, вызванной современной геополитической обстановкой. Ввиду этих обстоятельств назрела необходимость разработки и принятия комплексного нормативно-правового документа, устанавливающего приоритеты в сфере обеспечения технологического суверенитета всех сфер экономики, в том числе агропромышленного комплекса, предусматривающего меры государственной поддержки по этапам инновационной деятельности (проведение фундаментальных и прикладных исследований → апробация → продвижение → массовое использование). Также требуется установить перечень критически необходимых технологий, для разработки которых следует активизировать инвестиционно-инновационную деятельность, сформировать систему индикативных показателей и с их помощью проводить мониторинг уровня технологической безопасности с целью принятия своевременных управленческих решений.

Формирование и развитие технологического суверенитета в АПК Союзного государства должно базироваться на модернизационных изменениях, способных снизить влияние негативных факторов и тенденций, на основе активизации инновационно-инвестиционной составляющей в деятельности агропромышленных товаропроизводителей.

Существует тесная взаимосвязь между технологическим суверенитетом СГ, государственным регулированием и государственной поддержкой в обеих странах. В аграрном секторе экономики высокий уровень господдержки способен укрепить систему продовольственной безопасности, ускорить процессы импортозамещения и создания экспортноориентированных производств, соответствующих мировому уровню. При этом обеспечение расширенного

воспроизводства агропромышленного сырья и продуктов питания высокого качества в необходимых объемах предполагает использование всех факторов экономического роста, основанных на активизации инновационно-инвестиционного развития АПК.

Вложения в науку как никакие иные обладают потенциальным мультипликативным эффектом и могут приносить существенную дополнительную прибыль. Особенно важно увеличивать инвестирование исследований и разработок, направленных на организацию импортозамещающих производств, имеющих первостепенное значение в агропродовольственной сфере для обеспечения как продовольственной независимости, так и технологического суверенитета государства [9].

В контексте АПК это ориентирует на интенсификацию научных исследований, в том числе с применением современных методов биотехнологии, молекулярной и геномной селекции, технической диагностики и обслуживания машин и оборудования, выстраивание соответствующей законодательной базы в области создания и использования собственных селекционных достижений и геномных технологий, технико-технологических и цифровых решений, способных снизить зависимость от импортных семян, племенного материала, техники, технологий и комплектующих, полностью заместить их.

В агропромышленном комплексе наиболее целесообразными для инвестиций могут являться, во-первых, сельхозмашиностроение, где производятся дорогостоящие средства производства (транспортные средства, сложные узлы для различных видов техники) и сезонно использующиеся (зерно-, льно-, свекло-, картофеле-, хлопкоуборочные и другие комбайны); во-вторых – перерабатывающая промышленность; в-третьих – инновационные объекты по выпуску высокопродуктивных семян, сбалансированных кормов и добавок, средств защиты растений, ветеринарных препаратов и другой агрохимической продукции. Подавляющее большинство из них представляет собой конкурентоспособные производства с высокой добавленной стоимостью.

В данном ключе особенно значимым объектом инвестиций являются цифровые решения. Связано это с тем, что технологическую независимость следует рассматривать во взаимосвязи с ускоренным развитием цифровых систем управления, позволяющих благодаря использованию промышленного Интернета, роботизации, квантовых вычислений, больших данных, блокчейна, искусственного интеллекта и нейросетей заложить значительные возможности планирования рисков, контроля выполнения

техничко-технологических операций, оптимизации затрат, поиска торговых партнеров и др. Вместе с тем возникает насущная потребность в формировании комплексной системы кибербезопасности на уровне наших стран с учетом расширения потенциала технологической независимости. При этом на протяжении определенного периода времени возможны и допустимы опережающие темпы роста импорта оборудования, вызванные необходимостью технико-технологического оснащения и переоснащения производств и отраслей с целью не просто обновления материально-технической базы, но и ее дальнейшего воспроизводства на новой технологической основе уже с помощью отечественных науки и образования [6].

В целом обеспечение технологического суверенитета применительно к АПК Союзного государства будет способствовать росту эффективности агропромышленного производства, что позволит увеличить объемы взаимно выгодной торговли и достичь роста экспорта продовольствия высокого качества за пределы Российской Федерации и Республики Беларусь. В данном направлении в течение длительного периода ведется активная работа, развивается сотрудничество научных организаций аграрного и иных отделений наук Национальной академии наук Беларуси с коллегами из Российской Федерации. В октябре 2022 г. на заседании Комиссии Парламентского собрания по аграрным вопросам были рассмотрены предложения по подготовке новых программ СГ, в частности «Разработка стратегии и механизмов обеспечения продовольственной безопасности Союзного государства в условиях влияния внешних вызовов и угроз», «Разработка интеллектуальных технологий и роботизированных технических средств для промышленного садоводства», «Разработка цифровых технологий и комплекса автоматизированных машин и оборудования для молочного животноводства», «Разработка методики оценки апробируемых новых пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных животных на отличимость, однородность, стабильность и устойчивость к заболеваниям», «Система геномной селекции сельскохозяйственных животных Союзного государства Беларуси и России» [7].

Таким образом, достижение технологического суверенитета, в том числе в агропромышленном комплексе, является задачей, имеющей важное значение, выполнению которой следует уделять особое внимание, поэтому на ней акцентируют внимание нормативно-правовые документы и стратегии развития Российской Федерации и Республики Беларусь.

В рамках Союзного государства важно увеличить инвестирование научных исследований и разрабо-

ток, во-первых, направленных на создание и развитие импортозамещающих производств, имеющих первостепенное значение в агропродовольственной сфере в контексте обеспечения как продовольственной независимости, так и технологического суверенитета участников союза [9]; во-вторых, позволяющих выработать единые нормативные правовые принципы формирования комплексной системы защиты прав интеллектуальной собственности на изобретения; в-третьих, способствующих укреплению кибербезопасности и обеспечению сохранности данных на цифровых платформах. ■

■ **Summary.** The regulatory legal acts of the Russian Federation and the Republic of Belarus regulating the technological independence of the agro-industrial complex are considered, and conceptual directions for ensuring the technological sovereignty of the agro-industrial complex of the Union State are determined.

■ **Keywords:** technological sovereignty, agro-industrial complex, Union State, investment and innovation development, state regulation.

■ <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2024-02-57-60>

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кефели И.Ф. Современный марксизм в контексте глобалистики / И.Ф. Кефели, Е.О. Латышева // Психолого-педагогические проблемы безопасности человека и общества. 2013. №1(18). С. 5–11.
2. Ленчук Е.Б. Курс на новую индустриализацию – глобальный тренд экономического развития // Проблемы прогнозирования. 2016. №3(156). С.132–143.
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/QZw6hSk5z9gWqOpID1ZzmR5cER0g5tZC.pdf>.
4. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года // <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705150001.pdf>.
5. Постановление правительства Российской Федерации, 15.04.2023, №603 // <http://static.government.ru/media/files/8Jsi05kSltJA1g5lHhGd5qiQVACelECn.pdf>.
6. Обоснование предложений по повышению эффективности накопления и использования капитала, актуальных направлений стимулирования инвестирования в сфере импортозамещения в АПК / В.В. Чабатуль [и др.] // Совершенствование организационно-экономических механизмов управления в АПК: вопросы теории и методологии. – Минск, 2023. С. 70–79.
7. Парламентское собрание Союза Беларуси и России // <https://belrus.ru/info/parlamentarii-rassmotreli-predlozheniya-po-razrabotke-programm-soyuznogo-gosudarstva-v-sfere-selskogo-hozyajstva-i-agropromyshlennogo-kompleksa/>.
8. Песков Д. Почему для России важен технологический суверенитет? // Ежедневная деловая газета РБК. 2022. 10 июня // <https://www.rbc.ru/newspaper/2022/06/10/62a0e95b9a79472d8b713207/>.
9. Сайганов А.С. Современное состояние и перспективы инновационной деятельности в АПК Республики Беларусь и Евразийского экономического союза / А.С. Сайганов, В.В. Чабатуль, А.Ю. Башко // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси. 2019. №47. С. 255–267.
10. Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040»: Постановление Президиума Национальной академии наук Беларуси, 26.02.2018, №17 // [https://nasb.gov.by/congress2/strategy\\_2018-2040.pdf](https://nasb.gov.by/congress2/strategy_2018-2040.pdf).
11. Червяков: технологическая независимость должна стать важной составляющей Концепции безопасности СГ // <https://www.belta.by/economics/view/chervjakov-tehnologicheskaja-nezavisimost-dolzha-stat-vazhnoj-sostavljajushej-kontseptsii-560017-2023/>.

Статья поступила в редакцию 18.09.2023 г.