



Стимулирование научно-технической деятельности советского государства в довоенный период (именные премии)

УДК 334.027 +338.28+338.246.027.2



Александр Козлов,
заместитель
генерального директора
НПЦ НАН Беларуси по
материаловедению по
экономике и производству,
кандидат экономических
наук

Приоритетом экономически развитых стран является создание благоприятных условий для научно-технической и инновационной деятельности. Решение этой важнейшей задачи видится проблематичным без разработки и применения адекватных стратегий в рамках государственной инновационной политики. Соответственно, к поиску эффективного организационно-экономического механизма стимулирования науки и инноваций придется возвращаться снова и снова.

В связи с этим возникает интерес к подходам, заложенным еще на ранней стадии формирования советского государства, которые, несмотря на давность, могут быть весьма актуальными для Беларуси и в наши дни. Этот опыт важен, поскольку наша страна была одной из республик Советского Союза, который в экономическом плане составлял конкуренцию мировому лидеру – США и по отдельным позициям порой находился ниже их всего на одну ступеньку. Цель исследования – выяснить, почему ранее применяемые методы за короткое время продвинули СССР на вторую позицию в мировом экономическом рейтинге, а современные решения, как считается, более про-

грессивные, не дают приблизиться к таким результатам. Ответ позволит правильно скорректировать существующие подходы к совершенствованию инновационной политики нашей страны, отобрав все лучшее не только из требующего адаптации к нашим условиям зарубежного опыта, но и из пройденного нами экономического и политического пути.

В советский период достижения науки и техники всегда стояли на первом месте. Индустриализация, механизация, химизация, а в дальнейшем и гонка вооружений, космические программы, самолетостроение – все это требовало колоссальных усилий со стороны ученых, мотивация и поддержка труда которых

обеспечивалась на высшем государственном уровне.

Обобщение литературных источников свидетельствует о том, что разработкой проблематики в экономике 20–30-х гг. занимались многие видные советские экономисты того времени, среди которых можно выделить академиков Г.М. Кржижановского и С.Г. Струмилина, профессора Е.Л. Грановского и др. [1–3]. При этом научная литература в области экономики в основном была посвящена базовым вопросам трудовых отношений в условиях становления экономической системы и необходимости накопления капитала [3, 4].

Из постановки проблем видно, что в довоенный период на

повестке в основном было решение жизненно важных перво-степенных задач, и речь о наращивании научно-технической деятельности не велась. В более современных научных источниках уже в полной мере описаны подходы к стимулированию труда и различного рода достижений, суть которых, как правило, сводилась к вручению государственных наград, увековечиванию памяти путем присвоения улиц, школам, учреждениям имен героев. Из анализа публикаций советских ученых-экономистов – академиком А.Л. Абалкина, В.А. Трапезникова, К.В. Островитянова, С.Ю. Глазьева, членов-корреспондентов Л.М. Гатовского, П.Г. Бунича, профессоров И.П. Поварича, М.Ю. Малкиной и др., а также белорусских ученых-экономистов, академиком В.Г. Гусакова и П.Г. Никитенко, профессоров В.И. Тарасова, А.Н. Сенько, В.Ф. Байнева, А.И. Лученка, С.А. Пелиха, И.М. Абрамова следует вывод о том, что проблемные вопросы стимулирования труда, научно-технического прогресса и инновационного развития (в современном понимании) получили достаточно полное освещение в литературе с разных позиций (по отраслям экономики, способам, формам поощрения, порядку ценообразования конечной продукции, затратного метода, по целевому назначению, и др.).

В то же время такой аспект, как место и роль государственного премирования за особо важные научно-технические результаты, полученные с применением интеллектуального труда, остался не исследованным. Одной из причин этого является то, что длительный период во главе угла при выполнении практически любой государственной задачи стояла

советская идеология, и ссылаться на получение премий за работу считалось неприличным.

Из приведенного анализа следует вывод о том, что институциональная среда, которая складывалась в Советском Союзе на протяжении десятилетий, не предполагала детального анализа государственного премирования, тем более в довоенный период. Более того, изучение советского опыта длительное время было непопулярным из-за краха самой советской модели развития. Тем не менее следует отметить, что и тогда были позитивные аспекты в области стимулирования научно-технической деятельности и прогресса, требующие переосмысления и возможного применения в наши дни с учетом адаптации к существующим институциональным условиям.

Премия имени В.И. Ленина



Меры поддержки ученых в советском государстве уходят корнями в период становления социалистической системы хозяйствования. Главным лицом, поддерживающим научные процессы сначала в РСФСР, а потом и в СССР, был В.И. Ленин. Именно поэтому первая важная государственная премия названа его именем.

В соответствии с постановлением Совета народных комиссаров СССР (СНК СССР) от 23.06.1925 г. учреждены премии им. В.И. Ленина за научные труды [5]. Из текста документа следует, что они присуждались только гражданам СССР за исследование и разработки, имеющие наибольшее практическое значение и написанные после 25 октября (7 ноября) 1917 г., по всем отраслям знания (естественным и точным наукам, технике, сельскому хозяйству, медицине и общественным наукам).

Постановлением также предусмотрено учреждение фонда для выдачи премий, а их ежегодная общая сумма составляла 10 тыс. руб. Присуждение производилось на основании заключения экспертной комиссии, в которую входили представители Академии наук РСФСР и УССР, ЦеКУБУ и секции научных работников профсоюза работников просвещения (А.Н. Бах, В.П. Волгин, А.М. Деборин, Г.М. Кржижановский, П.П. Лазарев, Н.А. Семашко и др., председатель – М.Н. Покровский, заместитель – О.Ю. Шмидт) [6]. Правила о порядке выдачи премий было поручено разработать и издать Коммунистической академии при ЦИК СССР.

Исходя из суммы премиального фонда и того факта, что ежегодно награждались 5 лауреатов, размер каждой премии был равен 2 тыс. руб. Если учесть, что средняя заработная плата в те годы в СССР составляла, по данным Статистического издательства ЦСУ СССР, от 54 руб. в 1925 г. до 226 – в 1936 г. [7], то премия была эквивалентна примерно 3 годовым среднемесячным окладам. Кроме того, в начальный период вручения Ленинских премий государство предоставляло

лауреатам право на получение земельного участка для строительства дачи в престижном Подмоскowie, а впоследствии, будучи заинтересованным в неразглашении секретов, стало налаживать быт ученых и строить для них дома, где они не только жили, но и трудились [8].

Таким образом, определение номинантов на Ленинскую премию и порядка награждения полностью возлагалось на видных представителей научного сообщества, уровень подготовки и квалификации которых сомнений вызывать не мог – почти все они были либо впоследствии стали академиками АН СССР.

Впервые присуждение премий им. В.И. Ленина состоялось 17 августа 1926 г. – сразу пяти: за работы по изучению многочисленных «рас» культурных растений и вопроса о центрах их происхождения (Н.И. Вавилов); труды в области фармакологии и исследования по оживлению тканей и органов (Н.П. Кравков); изучение геологии Сибири (В.А. Обручев); исследования, касающиеся питания растений, ставшие базой для окультуривания почв (Д.Н. Прянишников); работы по химии алкалоидов и фармацевтической химии (А.Е. Чичибабин). Первые лауреаты проделали огромную научную работу. Она имела большое практическое значение, оказала существенное влияние на соответствующие области знаний на многие десятилетия вперед и ценилась так высоко, что премий удостоивались даже посмертно. Можно сделать вывод, что лауреатами становились действительно заслуженные деятели за разработку весьма актуальных тем, а сам механизм премирования был достаточно прозрачным и справедливым.

До 1932 г. присуждалось ежегодно по 5 Ленинских премий в год. Затем последовал, по одним источникам, двухлетний (1933–1934), по другим – трехлетний (1932–1934) перерыв. Последнее известное награждение лауреатов 3 премиями состоялось в 1935 г., после чего была еще более длительная пауза до 1955 г., и лишь 15 августа 1956 г. уже ЦК КПСС и СМ СССР приняли специальное решение о восстановлении Ленинских премий. В итоге в 1957 г. их было присуждено сразу 17 [6]. Приостановка премирования не связана с какими-либо ограничениями в отношении номинантов либо изменением отношения к науке. Как следует из многочисленных источников, главной причиной была внутривластная борьба за лидерство. Промежуточным результатом стало учреждение руководителем СССР новой награды в свою честь – Сталинской премии

Но в период, когда премии им. В.И. Ленина уже, а Сталинские еще не вручались (с 1936 по 1940 г.), государство не оставляло без внимания заслуженных деятелей. Наград по-прежнему удостоивались, хотя и без условных наименований. Так, в марте 1939 г. постановлением СНК СССР были премированы два известных советских хирурга – профессора С.И. Спасокукоцкий и А.Д. Очкин: каждому вручено по 30 тыс. руб. и передано в личную собственность по легковому автомобилю («ЗИС» и «Опель») [9]. Следует отметить, что при изучении постановлений и распоряжений Правительства СССР за 1938 г. установлено отсутствие в этих источниках (в отличие от 1939–1949 гг.) сведений о поощрениях на высоком государственном уровне.

Уместно при этом вспомнить и присуждаемую на уровне СНК

СССР премию в честь великого советского летчика В.П. Чкалова [10]. В декабре 1938 г. в области авиации были учреждены 3 премии по 50 тыс. руб. Размер вознаграждений и уровень принятия решений свидетельствуют о том, что она также относилась к высшим правительственным наградам.

До 1935 г. было вручено как минимум 38 (или 33) премий – неточность может быть связана с тем, что в различных источниках число указывалось с небольшой разбежкой. Однако для целей проводимого исследования это разночтение не имеет критического значения. Важно то, что присуждение премий и их выплаты свидетельствуют о понижении государством необходимости стимулирования интеллектуального труда.

Сталинские премии

Премии им. Сталина [11], или Сталинские премии, были учреждены в соответствии



с постановлением СНК СССР от 20.12.1939 г. по случаю 60-летия руководителя государства. Они пришли на смену Ленинским премиям, возможно, потому, что новый лидер СССР не хотел оставаться в тени прежнего. Количество номинантов предполагалось сделать существенно большим и по более широкому перечню оснований, которые теперь охва-



тывали не только область науки. Ленинские премии не отменялись, но на практике после 1935 г. не присваивались.

Из указанного постановления следует, что деятели науки и искусства ежегодно могли удостоиваться 16 премий за выдающиеся работы во многих областях (табл. 1) на сумму 100 тыс. руб. Первоначально разделение по степеням не производилось. Кроме того, одновременно могло вручаться до 60 премий за лучшие изобретения: 10 первых – по 100 тыс. руб., 20 вторых – по 50 тыс. руб., 30 третьих – по 25 тыс. руб. Еще 18 премий присуждали за выдающиеся достижения в области военных знаний: 3 первых по 100 тыс., 5 вторых по 50 тыс. и 10 третьих по 25 тыс. руб. Таким образом, Сталинская премия носила собирательный характер, первоначально объединяя в себе 94 различные премии деятелям науки, искусства, изобретателям и военным, что охватывало достаточно широкий диапазон сфер интеллектуальной деятельности общества, включая область инноваций, связанную с научно-техническим прогрессом.

После принятия СНК СССР постановления №178 от 01.02.1940 г. Сталинские премии были дополнены еще 4 номинациями – за выдающиеся произведения в области литературы, по одной – в области поэзии, прозы, драматургии и литературной критики. Размер выплат сохранился на прежнем уровне – 100 тыс. руб. [12, 13]. Общее количество Сталинских премий достигло 98.

Сумма 100 тыс. руб. по тем временам была огромной. В 1940 г. средняя зарплата в СССР (к слову, не все категории работников вообще ее получали) состав-

ляла 339 руб. в месяц, а в 1945 г. – 442 руб. [14]. Следовательно, Сталинская премия была эквивалентна примерно 295 среднемесячным заработным платам в ценах 1940 г. и 226 – 1945 г., или 20-летнему периоду среднемесячных выплат.

Необходимо признать, что существовавший механизм награждения был весьма детальным и конкретным. Для реализации Положения о присуждении премий постановлением СНК СССР от 25 марта 1940 г. утвержден его порядок. На соискание премий выдвигались лишь новые работы или изобретения, законченные в год премирования и поданные на рассмотрение комиссии до 15 октября, а те, что были завершены с 15 октября до 31 декабря, номинировались в следующем календарном году. Рассмотрение заявок происходило в достаточно сжатый срок: специально созданные комитеты не позднее 1 декабря представляли свои предложения в СНК СССР, а 21 декабря в центральной печати уже публиковалось соответствующее постановление о лауреатах [15].

Отдельного внимания заслуживает подход, упреждающий дискриминацию по языковому признаку. Так, в соответствии с п. 4 постановления, работы в области науки и военных знаний, а также описания изобретений могли представляться на любом языке [15], что свидетельствует о равном отношении со стороны государства к представителям всех языковых групп и нацеленности на первоочередное решение практических задач. В случае присуждения премии авторскому коллективу предусматривалась пропорция ее распределения. Если он состоял из 2 человек, вознаграждение делилось

пополам, если из 3, руководитель получал половину, а при 4 и более участниках 1/3 полагалась руководителю и 2/3 делились между остальными поровну [16].

Лицам, удостоенным Сталинской премии, вручались диплом и Почетный знак [12, 17]. Это касалось только лауреатов в области науки, искусства, литературы и изобретательства и не распространялось на заслуги в военных разработках [17]. Можно сделать вывод, что первоначально на государственном уровне было принято решение о закрытом характере сведений о некоторых премиях, в частности по военной тематике. Такой подход логичен, поскольку вопросы обороноспособности страны, как правило, составляют государственную тайну. В дальнейшем новации в области военных знаний были перераспределены между сферами науки и изобретений, и отличительные знаки стали вручаться всем без исключения.

В год учреждения Сталинских премий (1940) в соответствующие документы были внесены коррективы: присуждение наград по науке и искусству отложили до 15 марта 1941 г., зато их количество увеличили и стали принимать работы за последние 6 лет начиная с 1935 г. [18]. Решение о переносе сроков премирования в области литературы и изобретательства, включая военное, не принималось, но и сведений о таких награждениях в постановлениях Правительства СССР за 1940–1941 гг. не имеется.

Увеличение количества премий при этом было существенным. Так, за работы в области науки и искусства оно возросло в 5 раз – с 16 до 80; за лучшее изобретение число первых премий удвоилось (с 10 до 20), вторых стало 30 вместо 20,

№ п/п	ОБЛАСТИ ПРЕМИРОВАНИЯ	КОЛИЧЕСТВО ПРЕМИЙ	РАЗМЕР ПРЕМИЙ (тыс. руб.)
I.	Науки, в том числе:	10	
1.	Физико-математические	1	100
2.	Технические	1	
3.	Химические	1	
4.	Биологические	1	
5.	Сельскохозяйственные	1	
6.	Медицинские	1	
7.	Философские	1	
8.	Экономические	1	
9.	Историко-филологические	1	
10.	Юридические	1	
II.	Искусство, в том числе:	6	
1.	Музыка	1	100
2.	Живопись	1	
3.	Скульптура	1	
4.	Архитектура	1	
5.	Театральное искусство	1	
6.	Кинематография	1	
III.	Изобретательство, в том числе:	60	
1.	Первой степени	10	100
2.	Второй степени	20	50
3.	Третьей степени	30	25
IV.	Военные знания, в том числе:	18	
1.	Первой степени	3	100
2.	Второй степени	5	50
3.	Третьей степени	10	25
V.	Литература	4	100*
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО		98	

Таблица 1. Области достижений, в которых первоначально могли присуждаться Сталинские премии

Примечание: авторская разработка на основе нормативных источников с учетом постановления СНК СССР №178 от 01.02.1940 [13]

третьих – 50 вместо 30. За выдающиеся достижения в области военных изобретений (ранее – военных знаний) число первых премий повысилось с 3 до 10, вторых – с 5 до 20, третьих – с 10 до 30; за выдающиеся произведения литературы рост произошел ровно в 3 раза – с 4 до 12. Всего же премий в стране должно было стать больше примерно в 2,5 раза – с 98 до 252 [12].

Подсчет показал, что фактически только с 1941 по 1943 г. лауреатами Сталинской премии были более 1 тыс. человек [12]. Их количество выглядит столь значительным потому, что большинство наград присуждалось нескольким лауреатам.

Число одних только премий, врученных в 1941 г. за вклад в области науки, изобретений и искусства и литературы, достигло 223. Различие с ранее указанным коли-

чеством (252), возможно, объясняется закрытым характером сведений по военной тематике. Действительно, открытые нормативные источники за 1941 г., как, впрочем, и в дальнейшем, не содержали данных о премиях в области военных знаний.

Количественно-видовой состав Сталинских премий в 1941 г. выглядел следующим образом (табл. 2).

За выдающиеся труды в области науки было присуждено 23 первых премии и 20 вторых, за изобретения, в том числе военные, 20 первых премий, 32 вторых и 26 третьих [19, 20]. Размер премий первой степени не изменился (100 тыс. руб.), а второй – был установлен в размере 50 тыс. руб. [20].

Авторы произведений искусства и литературы были отмечены 41 и 61 премиями первой и второй степени соответственно [21]. Следует обратить внимание, что это произошло после редакции постановления СНК СССР от 20 декабря 1940 г. «Об изменениях порядка присуждения Сталинских премий по науке, изобретениям, литературе и искусству» и включения в решение от 15 марта 1941 г. [21] дополнительных премий: в области оперного искусства (1 – первой степени и 1 – второй), кинематографии (7 – первой

Количество премий	Область премирования							Общее количество премий	Размер премий
	Физико-математические науки	Технические науки	Химические науки	Биологические науки	Сельскохозяйственные науки	Медицинские науки	Геолого-минералогические науки		
Первой степени	4	3	3	2	3	5	3	23	100 тыс. руб.
Второй степени	4	4	2	4	3	3		20	50 тыс. руб.

Таблица 2. Распределение Сталинских премий за 1935–1941 гг. за выдающиеся научные работы

Примечание: авторская разработка на основании [19]



степени и 10 – второй) и литературы (за прозу, поэзию и драматургию – соответственно 3, 5 и 3 премии второй степени).

Детальный анализ положений о премиях в СССР позволяет сделать следующие выводы.

В довоенный период был сформирован уникальный способ стимулирования научно-технической деятельности и прогресса. Выбор направлений для этого определялся государственными задачами, а решения принимались на высшем политическом уровне, что закрепило за Ленинской и Сталинской премиями статус важнейших в стране. Они выполняли не только материально-поощрительную функцию, но и социальную: лица, их удостоенные, получали общественное признание и могли рассчитывать на прочие привилегии и дальнейшую поддержку, их социальный статус зачастую был выше, нежели материальные выплаты.

Размер вознаграждений при этом в разы превышал среднегодовую зарплату по стране. Это был не просто способ отметить достижения, а часть государственной политики по стимулированию ученых, занимающихся перспективными научными направлениями и способных обеспечить научно-технический прогресс, технологический суверенитет и национальную безопасность.

Определенные направления научно-технической деятельности финансировались на протяжении многих десятилетий и стали, по сути, ресурсом с накопленным потенциалом, характеризующимся абсолютным или относительным конкурентным преимуществом, использование которого должно обеспечить дополнительный положительный эффект. Например, в СССР на протяжении десятилетий «премировались» физико-

математические и технические науки, и как следствие, белорусские и российские ученые и производители и сегодня хорошо известны во всем мире продукцией в области атомной энергетики, оптики, сверхтвердых мате-

риалов, самолетостроения, космических технологий и многим другим.

С учетом этого опыта проведенный анализ может быть полезен и на современном этапе развития экономики. ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Техническая реконструкция народного хозяйства СССР в первой пятилетке. – М., Л., 1934.
2. Струмилин С.Г. Проблемы экономики труда: очерки и этюды. – М., 1925.
3. Труд в СССР: экон.-стат. справ. / под ред. З.Л. Миндлина, С.А. Хейнмана. – Л., М., 1932.
4. Труд в СССР: экон.-стат. справ. до 1931 г. / ред. И.В. Сергиевский. – М., 1932.
5. Об учреждении премий имени В.И. Ленина за научные работы: постановление Совета нар. комиссаров, 23 июня 1925 г. // <http://letopis.msu.ru/content/postanovlenie-snk-sssr-o-leninskikh-premiyah>.
6. Первые лауреаты премий им. В.И. Ленина // Вестник Академии наук СССР. 1967. №6. С. 75–83.
7. Прокопович С.Н. Заработная плата рабочих // Народное хозяйство СССР: [в 2 т.] – Нью-Йорк, 1952. // <https://istmat.org/node/48223>.
8. «...Наградить ученых, инженеров, конструкторов за выполнение спецзадания правительства». Воспоминания М.П. Дьячковой об истории дачного поселка ученых-ядерщиков. 1950–2005 гг. // Отечественные архивы. 2009. №3. С. 82–93.
9. О премировании профессора Спасокукоцкого и профессора Очкина: постановление Совета народных комиссаров, 8.03.1939 г., №277 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1939. №16. Ст. 108.
10. Об увековечении памяти В.П. Чкалова: постановление Совета народных комиссаров, 27.12.1938 г., №1357 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1939. №2. Ст. 2.
11. Об учреждении премий и стипендий имени Сталина: постановление Совета народных комиссаров, 20.12.1939 г., №2078 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1940. №1. Ст. 6.
12. Сталинские премии: справочник / сост. Н.С. Шерман. – М., 1945.
13. Об учреждении премий имени Сталина по литературе: постановление Совета нар. комиссаров, 01.02.1940 г., №178 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1940. №3. Ст. 89.
14. Статистическая таблица ЦСУ СССР «Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства СССР в 1940, 1945, 1950–1955 гг.» // Советская жизнь, 1945–1953: сборник / сост.: Е.Ю. Зубкова и др. – М., 2003.
15. О порядке присуждения премий имени Сталина за выдающиеся работы в области науки, военных знаний, изобретательства, литературы и искусства: постановление Совета народных комиссаров, 25.03.1940 г., №400 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1940. №7. Ст. 207.
16. О порядке выдачи Сталинских премий: постановление Совета народных комиссаров, 26.03.1941 г., №686 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1941. №11. Ст. 177.
17. Об установлении звания «Лауреат Сталинской премии»: постановление Совета народных комиссаров, 26.03.1941 г., №685 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1941. №11. Ст. 176.
18. О присуждении Сталинских премий по науке, искусству и литературе: постановление Совета народных комиссаров, 20.12.1940 г., №2600 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1940. №32. Ст. 812.
19. О присуждении Сталинских премий за выдающиеся работы в области науки: постановление Совета народных комиссаров, 13.03.1941 г., №526 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1941. №10. Ст. 157.
20. О присуждении Сталинских премий за выдающиеся изобретения: постановление Совета народных комиссаров, 14.03.1941 г., №536 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1941. №10. Ст. 160.
21. О присуждении Сталинских премий за выдающиеся работы в области искусства и литературы: постановление Совета народных комиссаров, 15.03.1941 г., №558 // Собрание постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. 1941. №10. Ст. 163.