

Беларусь оказалась в непростой геополитической ситуации. С одной стороны, пандемия коронавируса требует немалых бюджетных, в том числе валютных средств для ее сдерживания и преодоления, с другой – нарастающее санкционное давление затрудняет экспорт товаров и привлечение иностранных инвестиций. Вместе с тем перед страной стоят непростые задачи реализации Программы социально-экономического развития, принятой в соответствии с установками Всебелорусского народного собрания, а также задач, поставленных Президентом в Послании белорусскому народу и Парламенту.

Для достижения намеченных целей необходимы немалые капиталовложения в модернизацию экономики и создание нового технологического уклада (по типу «Индустрия 4.0»), выход всех отраслей на заданные темпы развития, подъем уровня жизни общества.



Владимир Гусаков,
Председатель Президиума
Национальной академии наук
Беларуси, академик

Задачи не просто большие, но и судьбоносные.

Ухудшают ситуацию новые вызовы и угрозы независимости страны, выражаемые в развязанной Западом гибридной войне с использованием разных методов давления, прекращение торговых отношений, дестабилизация обстановки, санкции и угрозы.

Но тупиковых ситуаций не бывает. В экономике всегда находятся альтернативные решения.

Принятые на референдуме 27 февраля 2022 г. изменения и дополнения в Конституцию позволяют Беларуси уверенно двигаться дальше, выстраивая свою модель социально-экономического развития, которая не только отвечает новейшим условиям рациональной организации, но и строго учитывает национальные интересы и потребности всех слоев общества в условиях меняющегося мирохозяйственного уклада.

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

Не либерализация рыночной экономики под желания иностранного капитала, а рост реального сектора, и в первую очередь товарного конкурентоспособного производства, дающего возможность стабилизировать темпы экономической динамики, является ведущим мотивом и индикатором белорусского пути развития. Главное здесь – интересы самой страны, незыблемость суверенного права проводить самостоятельную политику, взаимовыгодность внутренней и внешней торговли и финансово-экономических отношений. Экономический контур модели – оптимизация инвестиций в развитие производственной и непроизводственной сферы и сбалансированный рост валового внутреннего продукта с учетом максимизации его добавленной стоимости. Политический контур основывается на фундаментальности институтов государственности как регулятора социальной и экономической активности, а также интегратора различных групп и слоев населения на основе общих целей роста благосостояния и качества жизни общества. Необходимые для этого мотивационные установки призван дать и идеологический контур, особенно это важно в настоящее время в связи с необходимостью повышения роли

идеологической сплоченности белорусского общества. Его общей платформой должна стать концепция социального консенсуса и многоцелевого синтеза, предусматривающая сочетание традиционных народно-исторических (христианских) ценностей, идеалов социальной справедливости, национальных интересов и инновационных технологий.

Для того, чтобы Беларусь смогла в полной мере реализовать потенциал своей социально-экономической модели и ускорить свое развитие, необходимо минимизировать влияние западных санкций. Для этого необходимо адаптировать существующую систему управления экономикой к реалиям нового мирохозяйственного уклада, а также запустить новый этап модернизации реального сектора на основе нового технологического уклада в контексте четвертой промышленной революции «Индустрия 4.0».

А теперь более конкретно о перспективах развития экономики Республики Беларусь в связи со структурными изменениями мировой экономики.

Основными драйверами роста в условиях жесткого внешнего давления должны стать:

- модернизация реального сектора за счет инвестиций

в высокотехнологичные производства в рамках нового инвестиционного цикла;

- стимулирующая денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика;
- расширение внутреннего спроса, в том числе за счет роста доходов населения;
- освоение новых зарубежных рынков, направлений и форм внешней торговли;
- импортозамещение в стратегически важных отраслях;
- углубление международной экономической интеграции на евразийском пространстве;
- наращивание торгово-экономического и производственно-технологического взаимодействия с Россией, Китаем и другими странами и центрами – драйверами экономического развития.

Правительством Республики Беларусь принят комплекс мер по стабилизации работы различных отраслей и предприятий, а также экономики страны в целом, которые призваны смягчить последствия перехода к новому технологическому укладу и санкционному давлению на Беларусь. Это меры финансового, кредитного, ресурсного и мотивационного порядка, которые способствуют нейтрализации негативных последствий и поддержанию

экономической активности отраслей и субъектов хозяйствования всех форм. Меры эти своевременные, но не исчерпывающие. Формирование нового мирохозяйственного порядка происходит в условиях гонки научных достижений, инноваций и технологий, в противоречии с реальными возможностями и целесообразностью, тотального влияния коронавирусной пандемии, усиливающегося санкционного давления и экономического противостояния мировых центров силы. Идет передел рынков и сфер влияния в мировой экономике. В этой связи каждая страна ищет для себя приемлемые меры для сохранения суверенитета и обеспечения экономической безопасности. Беларуси также надо своевременно вырабатывать и реализовать комплекс мер по сохранению положительных темпов социально-экономического развития как в период глобальных мирохозяйственных трансформаций, включая санкционное давление, так и в посткризисный период.

Исходя из международного и отечественного опыта, первое, что необходимо сделать, – это ввести контроль за вывозом капитала (прибыли частных предприятий, вновь созданных стоимостей и др.), в том числе белорусской валюты, за рубеж. Также для снижения давления на курс белорусского рубля усилить меры по ограничению перетока рублевых средств в валютные путем повышения привлекательности вкладов и накоплений в белорусских рублях. Частично это сделано, но недостаточно.

Необходимо основательно пересмотреть всю структуру импорта товаров, и в первую

очередь сырья, для производства которого в Беларуси имеются все возможности. Например, к чему ежегодно закупать за рубежом немалые объемы соевого шрота из трансгенной сои для балансирования кормов для животных по белку на сумму до 400 млн долл., если в самой стране есть все условия выращивания белкового сырья, причем более качественного, безопасного и дешевого. Аналогично и по другим видам сырья. Все максимально должно производиться в Беларуси.

Это не только экономия валютных средств, но и мощный импульс развития различных направлений национальной экономики (расширение занятости, рост национального дохода и др.).

В качестве образца построения эффективной системы валютного и финансового контроля в целях обеспечения заданного экономического роста можно использовать опыт Китая. Кстати, Беларуси надо основательно обратиться к изучению китайской практики в различных сферах, поскольку именно Китай обеспечивает опережающий рост экономики в нынешних непростых форс-мажорных обстоятельствах, тогда как практически весь остальной мир впал в стадию стагнации.

Известно, что ощущая спад деловой активности в 2020 г., вызванный обрушением мировой торговли, власти разных стран расширили централизованную поддержку, в том числе кредитование своей экономики, чтобы смягчить сокращение производства и торговли, предотвратить банкротство и создать инвестиционную базу для последующего ускоренного

ее инновационного развития. Однако эффективность этих мер сильно различается по странам в зависимости от возможностей национальной системы государственного регулирования экономики. Отдельные развитые страны, чтобы поддержать свою экономику, пошли на беспрецедентные меры – резкое сокращение стоимости коммерческих кредитных ресурсов для национальных субъектов хозяйствования, в том числе предоставление беспроцентных кредитов для жизненно важных отраслей и предприятий. Не надо никого убеждать, что такие меры – это спасение экономики и создание ресурсного плацдарма для ее последующего роста. Во всем мире процентные ставки по кредитам стремятся к нулю. Дешевые, почти бесплатные деньги – простой действенный механизм властей в развитых странах для поддержания экономики.

Сегодня, в условиях массированного санкционного давления, в том числе на банковскую систему страны, а также учитывая активную эмиссию доллара США, евро и других ключевых валют, следует уточнить цели монетарной политики Национального банка Республики Беларусь в направлении стимулирования восстановления экономического роста и поддержания уровня жизни населения и рассмотреть возможность увеличения денежного предложения в национальной валюте для целевого финансирования модернизации стратегически важных предприятий реального сектора, а также возможность целевого кредитования населения на покупку отечественных товаров под 0% годовых.

Банковская система должна действовать в контексте целей

и задач страны. Они напрямую должны быть направлены на поддержание экономики, и прежде всего реального сектора как генератора вновь созданных стоимостей, в том числе и для банковских учреждений. Сейчас во всем мире – даже там, где ранее провозглашалась независимость банков от государства, – банковские структуры не имеют права действовать вразрез с общей политикой государства. И именно оно помогает предотвратить банкротство самих банков в сложнейших экономических и пандемических условиях, а банки, в свою очередь, призваны обеспечивать стабильное развитие национальной экономики.

Постепенное, регулируемое наращивание денежного предложения, наряду с реализацией названных выше мер по стабилизации финансовой и экономической системы, необходимо рассматривать как важнейшее условие поддержания внутреннего спроса – стимулирование инвестиционной и инновационной активности. Ведь не секрет, что недостаточные темпы развития отечественной экономики вызваны не только отстающей производительностью труда, но и хронической недоинвестицией экономики, которая уже продолжительное время недоинвестируется вследствие острого недостатка кредитов и инвестиций на техноконтехнологическое переоснащение. Белорусская экономика нуждается в существенном расширении денежного предложения для поддержания сбалансированности внутреннего рынка, подъема инновационной и инвестиционной активности в связи с необходимостью неотложной модер-

низации и выхода на траекторию опережающего развития.

Объем денег в экономике зависит от множества факторов и варьирует от страны к стране. Известно, что насыщенность национальной экономики ликвидными активами характеризуется уровнем монетизации экономики. В развитых странах коэффициент монетизации экономики как отношение денежной массы (агрегат М2 – наличные деньги, чеки, вклады до востребования и денежные вклады предприятий и населения в банках) к валовому внутреннему продукту (ВВП) колеблется в широких пределах 70–200%. В странах с развивающейся экономикой коэффициент монетизации экономики ниже, чем в странах с развитой экономикой. В странах Восточной Европы коэффициент монетизации составляет около 60–80%. Самый высокий ее уровень наблюдается в Японии – стране практически с нулевой инфляцией – 291% в 2020 г. На втором месте Китай, коэффициент монетизации экономики которого в 2020 г. составил 224%, одновременно это самая быстрорастущая экономика мира. Напомним, что рост ВВП по паритету покупательной способности Китая за последние 20 лет – более чем 6,6 раза. Коэффициент монетизации экономики России последние 10 лет также постоянно рос, что выражалось в опережающем увеличении денежной массы относительно ВВП. На конец 2020 г. данный показатель составлял немногим более 50%. Анализ свидетельствует о том, что коэффициент монетизации растет в большинстве стран. В Беларуси по агрегату М2 он

существенно уступает показателям других государств.

Рост денежного предложения в Беларуси позволил бы увеличить ресурсный потенциал банковской системы и способствовал бы расширению кредитной поддержки реального сектора экономики и государственных программ, реализуемых для достижения целей социально-экономического развития страны. Однако деньги должны быть вложены в производство, реально работать и только через инвестиции и заработную плату попадать в экономику. Тогда рост денежной массы будет сопровождаться ростом произведенной продукции, улучшением финансового положения предприятий и реальных доходов населения. Это даст возможность существенно увеличить внутренний спрос в стране. Дело в том, что в Республике Беларусь внутренний спрос остается относительно небольшим, главным образом по причине низкой плотности населения. В условиях санкционных ограничений роль внутреннего спроса в обеспечении экономического роста для нашей страны существенно повышается.

Для осуществления масштабных задач, намеченных программой социально-экономического развития Республики Беларусь до 2025 г., необходимы соответствующие средства. И они в стране есть. Надо сказать, что денежно-кредитная политика в Беларуси отличается крайней осторожностью и направлена главным образом на недопущение инфляции. Высокие процентные ставки и до предела ужатое денежное предложение в определенной мере способствуют стабилизации

денежно-кредитной системы, однако не способствуют экономическому росту. Политика сдерживания денежного предложения сдерживает и экономический рост в стране, затрудняет инвестирование в обновление основных фондов, ухудшает финансовое положение предприятий реального сектора, препятствует внедрению инноваций.

Осторожность политики Национального банка во многом обусловлена условиями межбанковского взаимодействия с зарубежными и международными банками, которые были важным источником внешних займов. Стремление сохранить хороший международный рейтинг белорусской банковской системы удерживало наш Национальный банк в рамках требований международных финансовых структур и рейтинговых агентств. Необходимо признать, что Национальному банку это удалось даже в условиях пандемии и на начальных этапах санкционной войны, развязанной западными странами. Даже в 2020 г. рейтинги белорусских банков не ухудшились, когда эти негативные явления неожиданно навалились на экономику страны. Однако следование в русле требований международных финансовых структур и хороший рейтинг не помогают в условиях новых вызовов. Введенные в 2022 г. санкции существенно ограничивают возможности не только международного кредитования для белорусских банков, но и межбанковские расчеты, по крайней мере, с европейскими и американскими банками. Трудности, связанные с этим, понятны, но появляется и окно возмож-

ностей. Введенные ограничения одновременно развязывают нам руки для проведения денежно-кредитной политики в интересах нашего реального сектора.

Опыт 2020–2022 гг., да и предыдущих мировых финансовых кризисов, убедительно доказал, что жесткая денежно-кредитная политика существенно усложняет жизнь предприятиям реального сектора. Также следует учитывать тот факт, что риски ухудшения финансового состояния организаций реального сектора связаны с рисками сокращения поступлений в бюджет и внебюджетные фонды.

Крайне сложные внешние условия требуют принятия действенных мер со стороны государства по стимулированию экономического развития страны. Так, для предотвращения отставания деловой и инвестиционной активности следует широко применять инструменты целевого кредитования перспективных отраслей и жизненно необходимых предприятий. В этой связи, например, необходима выработка специнструментов рефинансирования коммерческих банков под суперльготные проценты для последующего некоммерческого кредитования критически важных для развития страны в условиях разворачивающегося мирового кризиса секторов (медицина, инновационная промышленность, высококачественное продовольствие и пр.) с условием целевого использования средств, а также для кредитования инвестиций в предприятия в связи с освоением новейших технологий и видов производства, в том числе в рамках национальных проектов по специнвестконтрактам.

Важнейшим фактором, сдерживающим рост экономики Беларуси, является закредитованность предприятий реального сектора. Немалая часть прибыли предприятий от реализации продукции уходит на обслуживание кредитов, превращая их в убыточные. Значительная часть бюджетных средств тратится на погашение процентов по кредитам, выданным на льготных условиях. Страдает от этого и банковский сектор. Задолженность предприятий связывает средства банков, которые могли бы быть направлены на кредитование новых заемщиков. Все это препятствует дальнейшей модернизации экономики, не позволяет предприятиям инвестировать в развитие новых высокотехнологичных производств, вымывает оборотные средства, заставляя отказываться от выгодных экспортных контрактов.

Одной из серьезных проблем является высокая долговая нагрузка на реальный сектор экономики (для примера можно рассмотреть сельское хозяйство). Крупные долги, по сути, парализуют нормальную работу предприятий, не дают встать на ноги для налаживания конкурентоспособного производства и сами по себе становятся безнадежными и невозвратными. Поэтому когда-то эту проблему придется решать кардинально, и чем раньше, тем лучше (во избежание потерь ресурсов и кадров). Полагаю, что данный порядок не сможет создавать серьезного инфляционного эффекта, но станет существенным механизмом активации деловой сферы.

Выход из этой ситуации, предлагаемый сторонниками

либерально-рыночной, про-западной позиции, – обанкротить предприятия и распродать их активы по частям, что очень устраивает западных конкурентов и международные корпорации, но совершенно не приемлемо для нас, так как противоречит интересам страны, белорусского народа и трудовых коллективов. Есть и другой выход. Реструктурировать долги государственных предприятий реального сектора, превратив их в беспроцентные долгосрочные облигации.

Для этого уже создана соответствующая институциональная основа. Указом Президента Республики Беларусь от 14.07.2016 г. №268 «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами» образована организационная структура, деятельность которой направлена на создание условий для комплексного реформирования и финансового оздоровления сельскохозяйственного производства. Агентству по управлению активами предоставлены полномочия осуществлять эмиссию облигаций. Разработан механизм секьюритизации (Указ Президента Республики Беларусь от 11.05.2017 г. №154 «О финансировании коммерческих организаций под уступку прав (требований)»). Указом Президента Республики Беларусь от 15.11.2021 г. №391 «О стабилизации финансового состояния организаций» расширен функционал ОАО «Агентство по управлению активами» и предоставлено право приобретать у банков за счет продажи облигаций собственной эмиссии задолженность организаций реального сектора экономики в целях оптимизации их дол-

говой нагрузки. Приобретение Агентством активов осуществляется на основе комплексного анализа всех аспектов деятельности организаций, задолженность которых подлежит реструктуризации. Ежегодный лимит приобретения активов устанавливается Советом Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком. Однако принятых мер пока недостаточно. Необходимо существенно расширить и ускорить процесс оздоровления предприятий реального сектора.

В этой связи важно задействовать эмиссионный механизм, но обязать банки направлять средства, полученные от государства в счет погашения долгов государственных предприятий, только на кредитование модернизации реального сектора. Проведение масштабной секьюритизации позволит существенно оздоровить финансовое положение предприятий реального сектора, а значит, и всей экономики, существенно улучшится кредитный портфель банков, расширится их возможность кредитования реального сектора, повысится денежное предложение, то есть внутренний спрос, появятся новые рабочие места, возрастут доходы населения. При этом эмиссионные деньги не смогут уйти на покупку валюты, а должны будут отрабатывать в процессе создания производственных мощностей и выпуска продукции. Деньги будут выплачиваться за вновь созданную добавленную стоимость: машины и оборудование, здания и сооружения, программный продукт, выполненную работу. Соответственно, такая эмиссия не может вызвать инфляцию. Оздоровление эко-

номики позволит существенно ускорить экономический рост и выйти из периода санкций, не потеряв, а значительно укрепив свои рыночные позиции.

Развитые страны в периоды кризиса экономики не колеблясь задействуют механизмы покупки долговых обязательств предприятий государством. В последнее время, например, Европейский центральный банк эмитирует огромные суммы под покупку государственных обязательств стран зоны евро, а в антикризисных целях – даже долгов и облигаций системообразующих корпораций и объединений. Причем денежная эмиссия (совершенно открытая) под государственные обязательства осуществляется на сроки до 30–40 лет, в течение которых купленные государством долги (бумаги) хранятся у него на специальном балансе, а расчищенные счета отраслей, предприятий и корпораций, как и выпущенные под них деньги, работают на экономику. Так же поступает и американская ФРС (Федеральная резервная система).

Конечно, к сказанному надо обязательно добавить необходимость перехода всей производительной и социальной инфраструктуры к экономии непроизводительных затрат (без этого любые инвестиции не дадут должного эффекта), существенному повышению производительности труда (известно, что только производительность решает исход конкурентоспособности), сквозному росту качества производимой продукции (качество должно стать неотъемлемой чертой, брендом и маркой любого белорусского товара), а также опережающему наращиванию экспорта

по сравнению с внутренним потреблением (только так можно обеспечить удовлетворение растущего спроса на валютные инвестиции и выравнивание технологий с ведущими зарубежными конкурентами).

Для снижения зависимости белорусской экономики от санкций Европейского союза и США и их союзников, обеспечения максимальной устойчивости в условиях гибридной войны целесообразно выработать неотложные меры по дедолларизации и деевроизации экономики. Например, сократить использование доллара и евро во внешнеэкономических операциях крупных государственных предприятий и корпораций, рекомендовать то же самое частным предприятиям и объединениям. Постепенно перейти на оплату основных торговых контрактов в рублях. Во избежание негативного влияния конъюнктуры мировых цен на взаимную торговлю назрела необходимость перевода расчетов за топливно-энергетические товары (газ, нефть и др.) в национальные валюты государств – членов ЕАЭС в связи с формированием общего энергетического рынка. А для снижения внешних шоков колебаний нефтяных цен целесообразно перейти к долгосрочным контрактам на поставки нефти и газа в рамках всего Евразийского союза. Также следует ограничить хождение доллара и евро внутри страны. Первый шаг в этом плане уже сделан. С нового 2023 г. евро исключается из корзины валют для определения курса национальной белорусской валюты. Это правильно. Но надо идти дальше. В кратчайшие сроки необходимо создать платеж-

ную систему в национальных валютах государств – членов ЕАЭС на базе Евразийского банка развития и Межгосбанка СНГ со своей системой обмена банковской информацией, оценки кредитных рисков, котировки курсов обмена валют.

Это же самое необходимо сделать во взаимной торговле с КНР, на которую возлагается надежда по замещению внешнеторгового оборота со странами, реализующими анти-белорусские санкции. Белорусские банки могут подключиться к Системе международных расчетов Народного банка КНР и обмениваться через нее информацией с китайскими партнерами, совершая платежи и расчеты. Целесообразно создать сеть специализированных кредитных и финансовых организаций, работающих исключительно в белорусских рублях и юанях, неуязвимую для внешних санкций.

В условиях нарастающего хаоса и турбулентности на мировых рынках необходимо предусмотреть создание системы защиты от угроз экономической безопасности, которая, наряду с уже изложенными инструментами, должна располагать защитными контурами регулирующих и хозяйственных систем. Например, защитный контур регулирующей системы должен гарантировать поддержку реального сектора и недопущение его банкротства в случае неизбежных рисков и угроз. Это может быть реализовано через специальные программы поддержки системообразующих предприятий, а в случае необходимости – выкупа их акций с целью недопущения перехода контроля к зарубежным инвесторам.

Для защиты стратегических активов в экономике и обеспечения выпуска продукции жизнеобеспечения (продовольствие, энергия, транспорт и пр.) государство должно быть готово взять на себя основные функции по их нормальному функционированию и даже прямому государственному управлению важнейшими объектами.

При любом сценарии дальнейшего развертывания глобального кризиса, включая санкционные меры, Беларусь должна сохранить возможность самостоятельной политики. Наличие необходимого ресурсного и оборонного потенциала, сильной власти и организации экономики дает для этого все возможности. Даже при усилении санкционного давления Беларусь, руководствуясь политикой добрососедства и хорошо управляя внутренними ресурсами, имеет все необходимые условия не только для устойчивого выживания, но и для поэтапного развития. Поэтому в международных отношениях Беларуси важно ориентироваться исключительно на собственные интересы. При самых неблагоприятных сценариях, проводя курс на обеспечение своих потребностей, Беларусь сможет стабилизировать свое положение в международном экономическом пространстве и разделении труда. Внутренняя же стабилизация зависит от эффективности и оперативности регулятивных мер и механизмов, вырабатываемых соответствующими органами государственного управления. ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Глазьев С. Ю. Доклад о глубинных причинах нарастающего хаоса и мерах по преодолению экономического кризиса // <https://www.ejournal.ru/jour/article/view/803/280>.

АСПЕКТЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

