

КОНЦЕПЦИЯ ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ ИНВЕСТИЦИОННЫХ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ЕАЭС

УДК 330.101



Екатерина Тулейко,
завсектором
глобальной экономики
Центра мировой экономики
Института экономики
НАН Беларуси;
e_tulejko@mail.ru



Аннотация. Проведен анализ существующих цифровых платформ и баз данных инвестиционных проектов на национальном, региональном и международном уровнях. Предложена концепция цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ЕАЭС, инвестиционный проект, инфраструктура, платформенная экономика, цифровые платформы.

Для цитирования: Тулейко Е. Концепция цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС // Наука и инновации. 2021. №12. С. 50–55. <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2021-12-50-55>

Трансформация сферы услуг на основе современных информационно-коммуникационных технологий, совершенствование процессов обработки, передачи и получения данных обусловили переход к платформенной экономике (шеринговые платформы, поисковые системы, социальные сети, платформы электронной торговли и др.). Формируемые таким образом экосистемы изменяют целые отрасли и различные виды социально-экономической деятельности, становятся драйверами экономического роста, инноваций и конкуренции, разрушают барьеры между секторами, регионами, организациями и отдельными лицами [1]. Исходя из этого требуются новые подходы к реализации интеграционной политики Евразийского экономического союза, в том числе предусматривающие использование цифровых инструментов и сервисов.

Согласно Цифровой повестке ЕАЭС до 2025 г., цифровая трансформация хозяйственной и социокультурной деятельности является ключевым фактором развития, а основным элементом всесторонней кооперации хозяйствующих субъектов и управления выступают цифровые платформы [2].

Под последним подразумевается бесшовное и трансграничное взаимодействие цифровых сервисов стран – участниц Союза для совместного предоставления государственных услуг гражданам ЕАЭС [3]; к тому же, сквозные цифровые платформы могут стать драйвером развития торговли внутри ЕАЭС, а также основой научно-технического развития [4].

Цифровая трансформация характеризуется наличием баз данных, инфраструктурных и отраслевых платформ. Следует отметить, что в 2019 г. ЕЭК уже анонсировала необходимость создания цифровой инвестиционной платформы в странах ЕАЭС для

реализации индустриальных и инфраструктурных проектов с системой стратегического планирования. Однако до настоящего времени она так и не разработана. Информация (статистические данные) по совместным проектам и инициативам, в том числе на основе государственно-частного партнерства (ГЧП), реализуемым в рамках ЕАЭС или с международным участием, также отсутствует [5]. Кроме того, недостаточно проработана теоретическая база исследований в области формирования цифровых платформ Союза. Отдельные ее аспекты затронуты в научных трудах В.К. Андреева и Л.В. Андреевой, П.А. Лиса, В.И. Слижа и В.А. Богуша, А.В. Шиманской, М.В. Шугурова и др. Столь актуальная и перспективная тема требует должного научного обоснования и разработки Концепции цифровой платформы инвестиционных проектов и инициатив ЕАЭС.

Для цифровой инфраструктуры характерно наличие международных, региональных и национальных баз данных и платформ, содержащих информацию о реализуемых проектах, услугах, кластерных инициативах. Их мониторингу и реализации инвестиционных проектов на основе ГЧП уделяется особое внимание, в частности в странах G20. Многие государства разрабатывают национальные стратегии и планы в этом отношении, создают фонды и специализированные подразделения в области государственно-частного партнерства [6].

Использование цифровых средств и инструментов создает дополнительные преимущества, связанные с развитием рынка ГЧП, привлечением частных инвестиций, мониторингом показателей деятельности инфраструктуры, продвижением инициатив и проектов, обменом опытом и лучшими практиками. Международный опыт свидетельствует о росте количества баз данных в этой сфере, разрабатываемых для систематизации, анализа и принятия взвешенных управленческих решений. Так, Всемирным банком поддержано создание Глобального инфраструктурного хаба в Сиднее, Глобального фонда устойчивой инфраструктуры со штаб-квартирой в Женеве. На национальном уровне функционируют Платформа поддержки инфраструктурных проектов России (РОСИНФРА), База данных Partnership UK в Великобритании, на региональном – Портал европейских инвестиционных проектов (EIPP) и др. Краткая их характеристика представлена в *табл. 1*.

Анализ цифровых платформ показывает, что они содержат сервисы, содействующие реализации совместных проектов, включая формирование их баз данных об инвесторах, консультации, обучение и др. Наличие цифровых платформ не только повы-

шает доступность информации о цифровой инфраструктуре и привлечении дополнительных (включая международных) ресурсов, но и дает возможность прогнозировать потребности и выявлять пробелы.

Следует отметить, что в настоящее время в странах ЕАЭС сведения по проектам ГЧП представлены в виде отдельных баз данных (Российская Федерация), проектов на сайте Центров ГЧП (Казахстан), информации на сайтах Центров ГЧП (Беларусь, Кыргызстан).

Полагаем, что потенциал цифровизации для устранения пробелов в данных инфраструктуры стран – членов ЕАЭС, а также продвижения совместных и кооперационных проектов используется недостаточно. В связи с этим выработка общих принципов и научно обоснованных подходов к построению евразийской цифровой платформы инвестиционных проектов и инициатив как составного элемента единой цифровой экосистемы ЕАЭС для обеспечения взаимодействия между различными субъектами рынка, повышения эффективности и прозрачности инвестиционных процессов имеет большое значение для дальнейшего социально-экономического развития Союза.

В качестве основания для разработки Концепции могут служить следующие документы: Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г., утвержденные Решением Высшего евразийского экономического совета от 11.10.2017 г. №12; План мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. (пп. 5.4; 5.9; 6.1.5.) по состоянию на 17.03.2021 г.; План совместных мероприятий на 2020–2022 гг. в рамках Меморандума о сотрудничестве по вопросам развития ГЧП в государствах – членах ЕАЭС (п. 4, пп. 4.2), утвержденный протокольным решением экспертной группы по развитию механизмов ГЧП в странах ЕАЭС от 24.08.2020 г.

Актуальность создания цифровых платформ ЕАЭС закреплена в нормативных правовых актах и программных документах объединения, поддерживается представителями органов государственного управления стран – членов Союза, а также обосновывается научным сообществом:

«Для цифровой экономики как таковой характерно новое качество развития информационной инфраструктуры, предполагающей создание и функционирование цифровых платформ... Платформизация – ключевой аспект формирования общего пространства цифровой экономики и цифровой

Наименование цифровой платформы (базы данных)	Краткое описание
Международный уровень	
База данных проектов ГЧП Всемирного банка	Содержит перечень закрытых проектов в области инфраструктуры в странах с низким и средним уровнем дохода (классифицированные Всемирным банком)
Глобальная база данных проектов и транзакций ГЧП IJ	Предоставляет информацию о проектах ГЧП, финансовой структуре, политике, ценообразовании, ключевых инвесторах и финансовых организациях
Global Infrastructure Hub (GI Hub)	Содержит базу данных инфраструктурных проектов, а также необходимую техническую и финансовую информацию
SIF SOURCE (SIF, Фонд устойчивой инфраструктуры)	Предоставляет информацию по основным аспектам подготовки устойчивой инфраструктуры как для традиционных закупок, так и для ГЧП, охватывающую вопросы управления, технические, экономические, правовые, финансовые, экологические и социальные аспекты
InfraPPP	Содержит базу данных проектов, информацию об инфраструктурном финансировании и инвестициях на основе ГЧП
Региональный уровень	
Портал европейских инвестиционных проектов (EIPP)	Создан в целях продвижения инвестиционных проектов в ЕС и поиска международных инвесторов. Позволяет находить инфраструктурные и инновационные проекты, а также стартапы в области цифровой экономики, социальной инфраструктуры, энергетического сектора, транспорта, окружающей среды и др.
Национальный уровень	
Австралия, Филиппины	
База данных Partnerships UK (PUK)	Содержит информацию по 913 проектам ГЧП в Великобритании, достигших финансового закрытия (только для зарегистрированных пользователей)
Мексика	
Центр проектов Мексики (MPH)	Направлен на распространение информации об инвестиционных возможностях через центр проектов, а также обучение заинтересованных через центр знаний. Предлагает комплексную помощь инвесторам и обеспечивает сопровождение инвестиционных проектов
Россия	
Платформа поддержки инфраструктурных проектов России «РОСИНФРА»	Представляет собой цифровое решение, созданное для повышения качества подготовки инфраструктурных проектов и выстраивания эффективного взаимодействия между участниками рынка ГЧП. Основные сервисы платформы: база проектов, консультация экспертов, тренды и аналитика, рейтинг регионов, ГЧП-Академия, база партнеров

Таблица 1. Краткая характеристика цифровых платформ и баз данных инвестиционных и инфраструктурных проектов [7–12]

экосистемы, позволяющий наиболее эффективно реализовать интеграционный потенциал» [13];

«Цифровые платформы обеспечивают новые уровни сотрудничества между компаниями из разных отраслей промышленности и сфер экономики, что ведет к созданию новых продуктов и услуг, новых сетевых связей, а также новых глобальных цепочек добавленной стоимости и получения сетевых эффектов» [14];

«Сформированная экосистема цифровых решений, общих цифровых платформ и цифровой инфраструктуры будет состоять из взаимосвязанных и тесно интегрированных компонентов на региональном и национальном уровнях, что подразумевает тесное сотрудничество и координацию в процессе разработки и внедрения» [15];

«В результате мероприятий по реализации цифровой повестки должны быть созданы условия для повышения эффективности экономических процессов, увеличения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов как на внутренних, так и на глобальных рынках» [16].

Предлагаемая к разработке Концепция должна определять цели, задачи, принципы создания и функционирования цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС, основные составляющие элементы и ожидаемые результаты.

Так, ее главной целью должно стать повышение интеграционного потенциала ЕАЭС, что предполагает последовательную реализацию ряда мероприятий и мер в странах Союза, среди них:

- сравнительный анализ делового климата;
- оценка инфраструктурного обеспечения;
- сопоставление существующих баз данных инвестиционных проектов и иных ресурсов стран – членов ЕАЭС и за рубежом;
- сравнительный анализ реализации инвестиционных проектов, в том числе на основе ГЧП;
- систематизация международных методических документов, отчетов, аналитических материалов и стандартов;
- определение перечня приоритетных инвестиционных (интеграционных) проектов и совместных инициатив в рамках ЕАЭС и с международным участием в различных секторах экономики.

Основной этап включает в себя нормативное и организационно-экономическое обеспечение разработки цифровой платформы, в частности:

- формирование ее концептуальной схемы;
- подготовку и утверждение нормативных актов, определяющих порядок создания, ведения и использования цифровой платформы (обеспечение защищенности цифровых процессов и инфраструктуры; правила использования цифровой платформы и ее сервисов, в частности порядок присоединения пользователей, обмена информацией и доступа к сервисам, применения мобильного приложения, доступа к дополнительным сервисам и др.);
- определение технических условий и требований к цифровой платформе, в том числе архитектуры, технологических стандартов и протоколов обмена информацией, интерфейса, системы аутентификации и авторизации пользователей; доступа к сервисам через мобильное приложение; возможности дополнительного развития функционала; политики обработки персональных данных; поддержки работы пользователей цифровой платформы в режиме удаленного доступа; совместимости цифровых платформ и систем на национальном и региональном уровнях, в том числе с Интегрированной информационной системой ЕАЭС и др.;
- проработку экономической целесообразности реализации, включая технико-экономическое обоснование разработки цифровой платформы и оценку социально-экономического эффекта от ее внедрения;
- выбор механизма финансирования, в том числе целевого и проектного, а также механизмы ГЧП и сервисной модели, разрабатываемые за счет средств институтов развития – Евразийского банка развития (ЕАБР) и др.

Заключительный этап связан с созданием непосредственно цифровой платформы, а также выполнением следующих мер:

- заключение договора (соглашения) об оказании услуг по ее построению;
- определение оператора;
- регистрация цифровой платформы в качестве государственной информационной системы;
- подписание соглашений о взаимодействии стран – членов ЕАЭС в рамках цифровой платформы;
- обеспечение координации и информационного обмена между участниками;
- обеспечение защиты персональных данных и достоверности размещаемой информации;
- оценка результатов реализации цифровой платформы;
- проработка направлений развития и др.

Предлагаются следующие модели коммуникации в рамках цифровой платформы: «государство–государство» (G2G), «бизнес–государство» (B2G), «государство–граждане» (G2C) и «бизнес–граждане» (B2C).

В качестве участников информационного взаимодействия могут выступать представители органов государственного управления, бизнеса стран – членов ЕАЭС, некоммерческие структуры, финансовые организации и институты развития, учреждения образования и науки, граждане и иные заинтересованные стороны.

Основные принципы создания и обеспечения функционирования цифровой платформы представлены в табл. 2.

Инфраструктура цифровой платформы должна представлять собой единую открытую информационную среду, через которую происходит взаимодействие участников. Ее проектирование и реализацию следует выполнять, используя сервис-ориентированную архитектуру в соответствии с моделью облачных вычислений. Информационное взаимодействие должно осуществляться путем применения открытых стандартов и технологий, а доступ к платформе – в режиме онлайн и с мобильных устройств.

Цифровая платформа представляет собой открытую систему для информационного взаимодействия заинтересованных сторон и партнеров, включая органы государственного управления стран – членов ЕАЭС и национальные институты ГЧП, представителей бизнеса, ЕЭК, национальные и международные институты развития, а также граждан (рис. 1).

Она объединяет в единой среде всех субъектов ГЧП, обеспечивает их взаимосвязь, обмен данными в рамках Союза и за его пределами, формирует

Принципы	Значение
Клиентоориентированность	Направленность сервисов цифровой платформы на максимальное удовлетворение потребностей и интересов ее участников
Принцип «win-win»	Взаимовыгодность отношений участников платформы
Мультиязычность	Настройка необходимого языка для работы в междисциплинарной и международной среде
Инклюзивность	Использование сервисов и средств цифровой платформы лицами с особыми потребностями
Открытость	Возможность цифровой платформы осуществлять замену (добавление) любого элемента системы без пересмотра ее архитектуры
Гибкость и адаптивность	Возможность присоединения новых участников, ресурсов, а также дополнительной настройки под решение конкретной задачи
Надежность и безопасность	Способность выполнять нужные функции в заданных режимах и условиях, соответствовать требованиям информационной безопасности
Простота в обслуживании и эксплуатации	Минимальные требования к квалификации и навыкам участников цифровой платформы для работы с сервисами
Интегрируемость	Возможность интеграции национальных платформенных решений стран – членов ЕАЭС, а также иных информационных систем, включая зарубежные

Таблица 2. Принципы функционирования цифровой платформы

диалоговые и экспертные площадки. Иными словами, создается цифровая структура инвестиционного рынка ЕАЭС, устраняются посредники, выстраиваются партнерские связи, распространяются инновационные бизнес-модели управления инвестиционной деятельностью в условиях интеграционного объединения.

Цифровая платформа обеспечивает интеграцию с внешними информационными системами: компетентных государственных органов и организаций, Центров ГЧП, институтов развития, фондов и международных корпораций (включая Национальное агентство инвестиций и приватизации, Сколково, РВК, ВЭБ, Роснано, Фонд устойчивого развития «Казына», Банк Развития Казахстана, Инвестиционный фонд Казахстана, Всемирный банк, ЕАБР, ЕФСР и др.).

Цифровое взаимодействие осуществляется посредством следующих сервисов (рис. 2).

Каждый из них имеет свое наполнение, включая фильтры и сортировку, а также следующие элементы: «Новости», где размещаются пресс-релизы и оповещения, «События» – содержится информация о предстоящих мероприятиях с возможностью их предложить, «Контакты» с формой обратной связи.

На сервисах цифровой платформы будут размещаться достоверные данные о ведении бизнеса, реализации проектов в рамках ЕАЭС, приоритетных направлениях, инвестиционных предложениях, а также представлена возможность поиска партнеров для продвижения и осуществления частной инициативы и др. Государственным органам станут доступны базы данных, они смогут проводить экспертные консультации, обмениваться опытом; граждане – получать актуальную информацию и аналитику по существующим проектам.

Таким образом, в условиях изменчивости экономической среды и возросшего уровня политической неопределенности углубление интеграционных процессов в рамках ЕАЭС с учетом национальных интересов является одним из ответов на внешние вызовы и угрозы. Разработка и использование цифровых сервисов в области инвестиционной и инновационной деятельности стран «пятерки» будут способствовать:

Таим образом, в условиях изменчивости экономической среды и возросшего уровня политической неопределенности углубление интеграционных процессов в рамках ЕАЭС с учетом национальных интересов является одним из ответов на внешние вызовы и угрозы. Разработка и использование цифровых сервисов в области инвестиционной и инновационной деятельности стран «пятерки» будут способствовать:

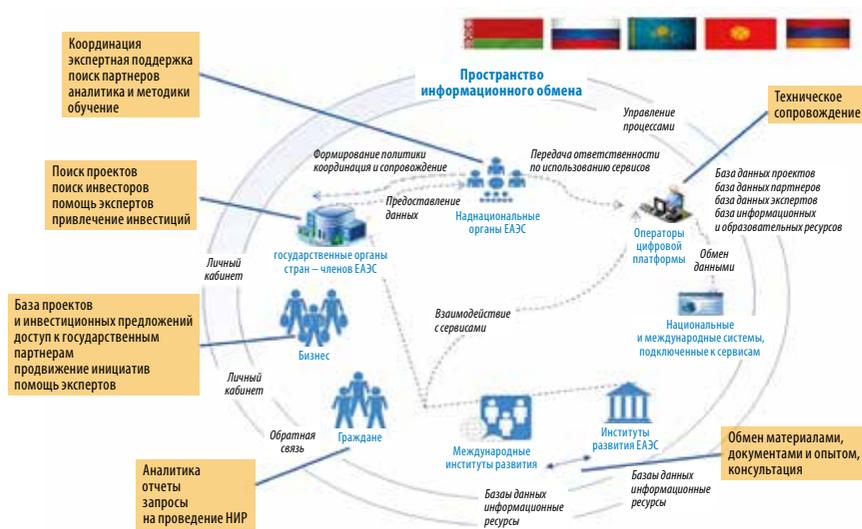


Рис. 1. Концептуальная схема модели цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС

Источник: собственная разработка автора



Рис. 2. Состав цифровой платформы инвестиционных и инновационных проектов ЕАЭС. Источник: собственная разработка автора

- устранению информационной асимметрии в области развития инфраструктуры и реализации совместных проектов, в том числе на основе ГЧП;
- созданию общей базы инвесторов и проектов;
- реализации совместных программ и проектов;
- выстраиванию эффективной системы коммуникаций между участниками ГЧП;
- увеличению объема взаимных инвестиций и росту объема взаимной торговли инвестиционными товарами;
- развитию на совместной основе системообразующих для стран – членов интеграционного объединения отраслей;
- повышению эффективности бизнес-процессов по управлению инвестиционной деятельностью на основе развития и внедрения цифровых сервисов, интеграции и сопряжения национальных платформенных решений;
- реализации Цифровой повестки ЕАЭС на основе цифровой трансформации услуг и процессов управления инвестиционной деятельностью, а также развития цифровой инфраструктуры Союза.

Полагаем, что расширение практики использования цифровых сервисов на евразийском пространстве окажет существенное влияние на качество интеграционного взаимодействия и количество проектных инициатив на региональном и международном уровнях. **□**

■ **Summary.** The analysis of existing digital platforms and databases of investment projects at the national, regional and international levels is carried out. The concept of a digital platform for investment and innovation projects of the EAEU is proposed.

■ **Keywords:** public-private partnership, EEU, investment project, infrastructure, platform economy, digital platforms.

■ <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2021-12-50-55>

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. И.З. Гелисханов. Цифровые платформы в экономике: сущность, модели, тенденции развития / И.З. Гелисханов, Т.Н. Юдина, А.В. Бабкин // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2018. №6. С. 22–36.
2. Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F91700293>.
3. IT-министры стран Союза заявили о необходимости создания цифровой платформы ЕАЭС / Информационно-правовое агентство «Регистр» // <https://profmedia.by/newse/206375/>.
4. Страны ЕАЭС создадут совместные предприятия / СОЮЗ Беларусь/Россия // <https://rg.ru/2021/01/14/strany-eaes-sozdadut-sovmestnye-predpriiatiia.html>.
5. В ЕАЭС создадут инвестиционную платформу для реализации промышленных и инфраструктурных проектов с системой стратегического планирования / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskoe-i-v-oblasti-prava/2019/october/41434/>.
6. The G20 IWG Survey on PPP Development / РОИСНФРА // https://rosinfra.ru/upload/g20_iwg_survey_report.pdf.
7. PPP Projects / INFRAPPP/ PPP Projects database / Infrastructure Finance & Investment (infrappworld.com).
8. IJGlobal / IJGlobal – Infrastructure Journal and Project Finance Magazine / Search Directory / IJGlobal – Infrastructure Journal and Project Finance Magazine.
9. Global Infrastructure Project Pipeline/ [github/ Global Infrastructure Project Pipeline – A G20 INITIATIVE \(github.org\)](https://github.com/Global-Infrastructure-Project-Pipeline).
10. Sustainable Infrastructure Foundation / SIF/ SOURCE – Sustainable Infrastructure Foundation (sif-source.org).
11. InvestEU Portal // <https://ec.europa.eu> // <https://ec.europa.eu/investeuportal/desktop/en/index.html>.
12. Цифровая экосистема участников рынка ГЧП / РОИСНФРА / РОИСНФРА // rosinfra.ru.
13. М.В. Шугуров. Тенденции и перспективы развития региональной научно-технологической интеграции в контексте Цифровой повестки ЕАЭС: политико-правовое измерение / М.В. Шугуров // Право и политика. 2020. №9. С. 119–142.
14. С.А. Дятлов. Цифровая трансформация экономик стран ЕАЭС: приоритеты и институты развития / С.А. Дятлов // ПСЭ. 2018. №3(67). С. 18–21.
15. Цифровая повестка ЕАЭС в 2021 году: взгляд из Беларуси / Евразия.Эксперт // <https://eurasia.expert/tsifrovaya-povestka-eaes-v-2021-vzglyad-iz-belarusi/>.
16. П.А. Лис. Направления и механизмы реализации Цифровой повестки ЕАЭС в Республике Беларусь / П.А. Лис, В.И. Слиж, В.А. Богуш // Цифровая трансформация. 2018. №1(2). С. 5–13.

Полный список использованных источников размещен

SEE http://innosfera.by/2021/12/digital_platforms

Статья поступила в редакцию 11.08.2021 г.