

К ВОПРОСУ О БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Активизация инфекционных заболеваний вследствие естественных природных процессов, нарастающее антропогенное воздействие на окружающую среду, развитие биотехнологий двойного назначения, региональные конфликты, терроризм – все это усугубляет риск возникновения и распространения опасных патогенов и иных угроз биологического характера. Более того, пандемия коронавируса COVID-19 показала, что уязвимость практически неразделимого эпидемиологического пространства представляет реальную угрозу для всех государств, а опасные биологические факторы стали катализаторами негативных процессов в политической, экономической, социальной, информационной и иных сферах деятельности, источниками чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера. Так, в январе 2020 г. ВОЗ объявила вспышку коронавируса COVID-19 чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ). Это шестая по счету ЧСЗМЗ, объявленная ВОЗ после вступления в силу в 2005 г. Международных медико-санитарных правил (ММСП-2005). В связи с этим закономерно рассматривать биологическую безопасность в контексте защиты от ЧС.

В Беларуси в 1998 г. был принят закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (обновлен в 2020 г.) [1]. В 2001 г. в соответствии с решением Правительства образована Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), в рамках которой созданы постоянно действующие комиссии по ЧС всех уровней, установлены требования к содержанию планов защиты населения и территорий и распределены полномочия в данной области [2].

К компетенции Минздрава в рамках ГСЧС отнесены контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой, разработка и осуществление противоэпидемических мероприятий, создание запасов медицинского имущества и лекарственных средств, мониторинг источников ЧС (инфекционные заболевания людей и эпидемии) и прогнозирование их возникновения, а также организация функционирования отраслевой подсистемы ГСЧС (ОП ГСЧС) [3].

На Минсельхозпрод возложена организация взаимодействия с местными исполнительными и распорядительными органами в решении

Владимир Арчаков,
Заместитель
Государственного секретаря
Совета Безопасности
Республики Беларусь,
кандидат юридических наук

Алексей Баньковский,
начальник управления
Государственного секретариата
Совета Безопасности
Республики Беларусь,
кандидат юридических наук

Павел Савков,
заведующий сектором
Государственного секретариата
Совета Безопасности
Республики Беларусь

вопросов эпизоотического, фитопатологического и токсикологического контроля, ликвидации эпизоотий и эпифитотий [4].

Минлесхоз отвечает за мероприятия по предупреждению ЧС, связанных в том числе с массовым распространением болезней и вредителей лесной растительности, мониторинг их источников и прогнозирование возникновения.

Минприроды наблюдает за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, курирует отнесение отдельных участков к зонам экологического риска, в том числе в сфере обращения с опасными отходами. Перечень государственных органов и организаций, в которых создаются отраслевые подсистемы ГСЧС, уточнен Правительством Беларуси в 2002 г. и включает 18 субъектов [5].

В республике в 2003 г. введена единая в рамках СНГ классификация ЧС природного и техногенного характера [6], включающая понятийный аппарат, в том числе основанный на межгосударственном стандарте «ГОСТ 22.0.04–97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» [7]. В документе содержатся определения терминов «биологическая безопасность», «биосоциальная чрезвычайная ситуация», «эпидемия», «эпизоотия», «эпифитотия» и т.д.

Так, под биосоциальной ЧС понимается состояние, при котором на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, широко распространяются инфекционные болезни, есть угроза для существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, наблюдаются их потери. Биологическая безопасность (ББ) – это состояние защищенности людей, сельскохозяйственных животных и растений, окружающей природной среды от опасностей, вызванных или вызываемых источником биосоциальной ЧС.

В ГОСТ 22.0.05–94 [8] имеются определения терминов «потенциально опасный объект», «биологическая авария», «опасное биологическое вещество», «зона биологического заражения». Наиболее известные источники опасных биологических ситуаций отнесены к классу ЧС природного характера (табл. 1).

Другая, менее известная часть источников опасных биологических ситуаций отнесена к классу ЧС техногенного характера (табл. 2).

Данные таблиц позволяют оценить широту диапазона возможных ЧС и их влияние на различные области жизнедеятельности. Наблюдение, анализ и оценка их источников осуществляется про-

фильными государственными органами в рамках системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера (СМПЧС), задачи и порядок функционирования которой определены Правительством Республики Беларусь в 2004 г. [9]. Согласно документу, СМПЧС взаимодействует с национальными системами мониторинга окружающей среды (Минприроды) и социально-гигиенического (Минздрав) в части обмена информацией. В принятом в 2011 г. техническом кодексе установившейся практики (ТКУП) [10] изложены общие положения, классификация ЧС и их источники, порядок функционирования СМПЧС, форма и содержание данных мониторинга, а также определены профильные ведомства, его осуществляющие.

Комиссия по ЧС при Совете Министров (КЧС) под председательством вице-премьера представлена руководителями отраслевых ведомств и регионов. Ее основные задачи [11]:

- подготовка предложений по формированию системы экономических, социальных, научно-технических, правовых и иных мер, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, защиту от них населения и территорий;
- координация деятельности комиссий по ЧС отраслевых и территориальных подсистем ГСЧС, в том числе при взаимодействии с органами военного управления в данной сфере;
- организация создания резервов материальных ресурсов;
- контроль разработки проектов целевых государственных программ, а также деятельности по их выполнению.

КЧС предоставлено право привлекать специалистов организаций для выполнения аналитических, экспертных и других работ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, что позволяет создавать

Наименование группы ЧС природного характера, связанной с воздействием опасных биологических факторов	Код ЧС
Инфекционные заболевания людей и эпидемии	20500
Отравления и токсические поражения людей	20600
Эпизоотии	20700
Массовые отравления сельскохозяйственных животных	20800
Массовая гибель диких животных	20900
Поражение сельскохозяйственных растений и лесных массивов болезнями и вредителями	21000

Таблица 1. Классификация ЧС природного характера, источниками которых являются опасные биологические факторы

профильные научно-экспертные группы. Решения Комиссии должны реализовывать республиканские органы государственного управления, организации, подчиненные правительству, местные исполнительные и распорядительные структуры. В ситуации с пандемией таким органом стала межведомственная рабочая группа по предотвращению завоза и распространения случаев инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, под председательством вице-премьера. Непризнание сложившейся обстановки как «чрезвычайной ситуации» автоматически предопределило отсутствие необходимости использовать такие понятия, как ГСЧС и КЧС.

Еще один важный аспект – обеспечение биологической безопасности в военное время. В условиях ведения военных действий ЧС приобретают регулярный, массовый и разноплановый характер (аварии, взрывы, пожары, массовые отравления, эпидемии и др.), что требует высокой концентрации и координации усилий по ликвидации их последствий.

В рамках принятого в 2006 г. Закона о гражданской обороне [12] реализуется комплекс мер по обеспечению биологической защиты населения и территорий от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий. Гражданская оборона (ГО), как и защита от ЧС, организуется по административно-территориальному и отраслевому принципам. Руководство осуществляет Совет Министров через МЧС, в военное время – штабы гражданской обороны.

С вопросами обеспечения ББ непосредственно связаны республиканская медицинская служба гражданской обороны (под управлением Минздрава) и республиканская служба гражданской обороны защиты сельскохозяйственных животных и растений (под руководством Минсельхозпрода) [13].

Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования выполняют мероприятия ГО в соот-

ветствии со своей компетенцией. Порядок их привлечения определяется Президентом Республики Беларусь. Так, на войска радиационной, химической и биологической защиты возлагается проведение неспецифической биологической разведки с отбором проб, санобработка личного состава, обеспечение его средствами защиты органов дыхания и кожи, дезинфекция (дезинсекция) средств защиты, вооружения и боевой техники, местности, дорог и сооружений.

Для наблюдения и лабораторного контроля за загрязнением (заражением) окружающей среды (открытых водоемов, воздуха, почвы и растительности), продуктов питания, пищевого сырья, фуража и воды радиоактивными, отравляющими и сильнодействующими ядовитыми веществами, биологическими (бактериологическими) и другими средствами, а также для контроля за возникновением эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и других инфекционных заболеваний в мирное время создается сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (СНЛК) [14]. В ее состав входят центры гигиены и эпидемиологии, ветеринарные лаборатории и станции, агрохимические лаборатории, лаборатории по аналитическому контролю окружающей среды, посты радиационного и химического наблюдения и др. В данной структуре ведущая роль отводится четырем ведомствам – Минздраву, Минсельхозпроду, Минприроды и МЧС.

БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ САНИТАРНО- ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Специфика деятельности Минздрава в области ББ прежде всего связана с обеспечением противоэпидемического режима работы с материалом,

Наименование группы ЧС природного характера, связанной с воздействием опасных биологических факторов	Код ЧС
Аварии на транспорте с выбросом биологически опасных веществ	10105
Пожары (взрывы) в зданиях и сооружениях, коммуникациях и технологическом оборудовании радиационно, химически и биологически опасных объектов	10201
Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях	10302
Наличие в окружающей среде вредных веществ выше предельно допустимых концентраций (в том числе пестицидов)	10400
Аварии на системах жизнеобеспечения (канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ)	10801
Аварии на очистных сооружениях сточных вод с массовым выбросом загрязняющих веществ	11001

Таблица 2. Классификация ЧС техногенного характера, источниками которых являются опасные биологические факторы

зараженным (или подозрительным) возбудителями особо опасных инфекционных болезней. Это касается манипуляций с такими возбудителями (в том числе в микробиологических лабораториях) при осуществлении надзора, противоэпидемических мероприятий по локализации и ликвидации очагов, проведении производственных и экспериментальных работ, то есть всех аспектов, связанных с предотвращением биологической опасности и ее ликвидации. Последняя в данном контексте рассматривается как система организационных, медико-биологических и инженерно-технических мероприятий и средств, направленных на защиту работников, населения и окружающей среды от воздействия условно-патогенных микроорганизмов (УПМ) и патогенных биологических агентов (ПБА) [15].

ММСП устанавливают глобальные противоэпидемические требования безопасности при работе с УПМ и ПБА на национальном и международном уровнях [16]. На основании ряда классификаций патогенных микроорганизмов (ВОЗ, ООН и др.) и проводимых с ними манипуляций установлены градации индивидуальной и общественной потенциальной опасности ПБА (4 группы патогенности). С учетом этого вычленена группа (I–II) особо опасных инфекционных болезней. Определены 4 градации обеспечения ББ на потенциально опасных биологических объектах (уровни биобезопасности BSL1–BSL4), а также разработаны правила перевозки инфекционных материалов.

Согласно принятому в 2012 г. закону о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [17], вопросы принятия мер, касающихся предотвращения международного распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, регулируются с учетом требований ММСП. Ведущая роль в этом отведена специализированной структуре Минздрава – государственной санитарно-эпидемиологической службе (СЭС), возглавляемой заместителем главы министерства – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь. В ее состав входят: отдел гигиены, эпидемиологии и профилактики Минздрава; Республиканский и областные центры гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья; Минский городской, городские, районные, зональные, районные в городах центры гигиены и эпидемиологии; центры дезинфекции и стерилизации; центры профилактической дезинфекции; Научно-практический центр гигиены; РНПЦ эпидемиологии и микробиологии (на его базе функционирует 8 референс-

центров и лабораторий по актуальным инфекционным заболеваниям).

Определены 36 пунктов пропуска через государственную границу, в которых осуществляется санитарно-карантинный контроль лиц, подконтрольных товаров и грузов с целью минимизации риска распространения заболеваний, имеющих международное значение, а также предотвращения оборота потенциально опасных для жизни и здоровья населения товаров и грузов. Предусмотрена возможность введения ограничительных мероприятий по решению Правительства или местных исполнительных и распорядительных органов, перечень которых и порядок проведения устанавливаются Минздравом. Так, в целях предотвращения распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, Правительством Беларуси в 2020 г. вводился ряд ограничительных мероприятий (временный запрет на въезд для иностранных граждан, самоизоляция).

Межведомственное информационное взаимодействие в области обеспечения санитарно-гигиенического благополучия населения в Беларуси реализуется в рамках социально-гигиенического мониторинга (СГМ), представляющего собой систему сбора, анализа и оценки информации о состоянии жизни и здоровья людей в зависимости от качества среды обитания [18]. СГМ проводится постоянно на республиканском, областном, городском и районном уровнях. Минсельхозпрод ежегодно представляет данные о циркуляции общих для человека и животных возбудителей заболеваний, данные о падеже животных от заразных болезней, количество лабораторно подтвержденных случаев бешенства.

В рамках реализации Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 гг. уполномоченными органами Республики Беларусь и Российской Федерации организовано двустороннее сотрудничество по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и совместному преодолению возникающих рисков и угроз, осуществляется ежемесячный обмен данными.

Представители Минздрава ежегодно принимают участие в работе Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (г. Саратов, ФКУЗ РосНИПЧИ «Микроб» Роспотребнадзора).

Еще одна структура Минздрава, непосредственно предназначенная для работы при ЧС различного характера, – служба экстренной медицинской помощи (СЭМП), созданная в 1993г. по решению правительства Беларуси как составная часть ГСЧС. В военное время она преобразовывается в республиканскую медицинскую службу гражданской обороны (РМСГО).

Базовым научно-исследовательским учреждением в сфере организации санитарно-гигиенического и противоэпидемического обеспечения в ЧС является Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии (РНПЦЭМ). В 1995 г. в центре создана Специализированная коллекция вирусов и бактерий, патогенных для человека, в которой имеется около 6 тыс. изолятов вирусов (в том числе особо опасные патогены Ласса, Марбург, Эбола) и 5,5 тыс. изолятов бактерий [20]. Учитывая ведущую роль РНПЦЭМ в области контроля инфекционных заболеваний, Минздрав выступает за наделение его статусом национального центра по проблеме биологической безопасности с соответствующим государственным финансированием.

В Беларуси сформирована система реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера и ведется планомерная работа по укреплению ее потенциала, включая развитие профильных научно-практических учреждений и специализированных служб – СЭС и СЭМП.

БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ

Специфика деятельности Минсельхозпрода в области ББ прежде всего связана с ветеринарией, карантинном и защитой растений, обеспечением качества продовольственного сырья и пищевых продуктов. В области ветеринарии отдельные вопросы регулируются в соответствии с принятым в 2010 г. законом о ветеринарной деятельности [21], а также с учетом рекомендаций Кодекса здоровья наземных животных [22] Международного эпизоотического бюро. Речь идет о мероприятиях, включающих профилактику, диагностику заразных болезней животных и их лечение, меры по защите от них населения, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.

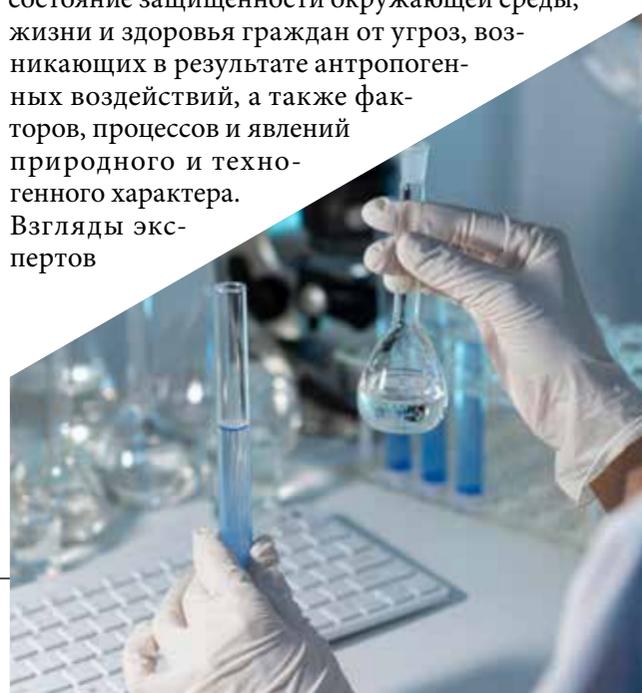
На республиканском уровне руководство и координацию деятельности по вопросам ББ в области ветеринарии осуществляет Совет Министров. С 2013 г. под председательством вице-премьера функ-

ционирует Республиканский штаб по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных [23]. Задача по обеспечению ветеринарного благополучия, предотвращению ввоза и распространения возбудителей заразных болезней и по решению других проблем возложена на Минсельхозпрод и его специализированную структуру – государственную ветеринарную службу. В дополнение к этому почти десятилетие действует профильный межведомственный координационный орган – Республиканский штаб по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных.

Еще одно направление деятельности Минсельхозпрода – защита растений от вредителей, болезней и сорняков, карантин растений и обращение со средствами их защиты. Эти вопросы регулируются Законом [24]. Карантин предполагает охрану растений и растительной продукции от вредных организмов, отсутствующих или ограниченно распространенных на территории страны. Специализированная структура Минсельхозпрода – Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений с областными филиалами – ведет фитосанитарное наблюдение и карантинный контроль (надзор) на границе.

БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Специфика деятельности Минприроды (как и Минлесхоза) в данной сфере предопределяет отношение опасных биологических факторов к сфере экологической безопасности, под которой понимается состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера. Взгляды экспертов



на соотношение понятий «экологическая и биологическая безопасность» расходятся. Так, по мнению специалистов Минсельхозпрода, Минприроды и НАН Беларуси, именно биологическая является составной частью экологической сферы. В Минздраве, наоборот, полагают, что ББ – более широкое понятие, охватывающее и вопросы экологии.

В рамках компетенции Минприроды отдельные вопросы ББ регулируются Законом об охране окружающей среды [25] и Законом об обращении с отходами [26, 27]. Выделяют четыре класса опасности отходов – чрезвычайно опасные, высокоопасные, умеренно опасные и малоопасные. Среди медицинских отходов к 1-му классу опасности отнесены необеззараженные (необезвреженные) лабораторные отходы 1-й и (или) 2-й группы патогенности.

В целях контроля за состоянием экологической обстановки в 2003 г. создана национальная система мониторинга окружающей среды, в рамках которой ведется наблюдение за растительным и животным миром, в том числе для выявления опасных биологических факторов.

БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Активное развитие и доступность биотехнологий подготовили основу для создания биологического оружия нового поколения, биологического терроризма и генных войн. В связи с этим безопасность в этой сфере следует рассматривать как один из элементов ББ.

На международном уровне правовой базис в данной области составили Конвенция ООН от 05.06.1992 г. «О биологическом разнообразии» и Картахенский протокол ООН от 29.01.2000 г. по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. Цель этих международных актов – формирование правовых основ охраны биологического разнообразия от потенциальных угроз, представляемых живыми генетически измененными организмами (ГИО), произведенными с помощью современных биотехнологий. В данном контексте используется узкая трактовка «биобезопасности» как деятельности, осуществляемой на основе методов генной инженерии для создания генно-инженерно-модифицированных организмов [28].

В рамках реализации упомянутых документов на базе Института генетики и цитологии НАН Беларуси в 1998 г. образован Национальный координационный центр биобезопасности (НКЦБ), в компетенцию которого входит сбор, анализ и систематизация



информации, консультирование в области безопасности генно-инженерной деятельности, научная экспертиза ГИО и взаимодействие с международными организациями и НКЦБ других стран в этой сфере.

В нашей стране в 2006 г. принят закон, определяющий систему мер для выявления, мониторинга и контроля ГИО от момента их создания, использования в замкнутых системах, высвобождения в окружающую среду и применения в хозяйственных целях [28]. При осуществлении генно-инженерной деятельности устанавливаются следующие уровни риска: первый – при работе с непатогенными ГИО; второй – с условно патогенными; третий – с патогенными, способными вызывать опасные заболевания и распространять инфекцию, для которых имеются эффективные меры профилактики и лечения; четвертый – работа с патогенными ГИО, которые являются возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, обладающих способностью быстро распространяться, эффективные меры профилактики и лечения которых неизвестны.

Государственное управление и контроль (надзор) в области безопасности генно-инженерной деятельности возлагаются на три уполномоченных ведомства – Минприроды, Минздрав и Минсельхозпрод. Первый определяет порядок осуществления работ 2-го, 3-го и 4-го уровней риска. К компетенции двух других министерств отнесены только работы с непатогенными ГИО. Кроме того, при Минприроды сформирован Экспертный совет по безопасности генно-инженерных организмов – коллегиальный совещательный орган из числа должностных лиц специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в данной области, ученых и специалистов. Его рекомендации учитываются при принятии решения Минприроды о выдаче (невыдаче) разрешения на высвобождение непатогенных ГИО в окружающую среду для проведения испытаний; Минсельхозпродом – о выдаче

(невыдаче) свидетельства о государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных ГИО.

Особое внимание в данной сфере деятельности уделяется вопросам безопасности при осуществлении работ с условно-патогенными и патогенными организмами, прежде всего в биологических лабораториях (замкнутых системах) и при их транспортировке [29]. В частности, Минздравом установлены требования к оборудованию и специалистам, которые могут допускаться к таким видам работ, охране территорий и помещений биологических лабораторий.

Информационное обеспечение в области безопасности генно-инженерной деятельности НКЦБ осуществляется путем сбора, анализа и систематизации сведений, формируется банк данных.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

Искусственное создание биосоциальных ЧС, связанных с преднамеренным распространением ПБА, исторически относят к категориям биологической войны и терроризма (биотерроризма). На международном уровне в данном контексте ББ рассматривается прежде всего в рамках проблемы нераспространения оружия массового поражения (ОМП), к которому относится и биологическое.

Республика Беларусь как член ООН приняла на себя ряд международных обязательств по предотвращению применения ОМП, средств его доставки и недопущению его попадания в руки террористов. В частности, наша страна является участником Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО). В этой связи приняты необходимые законодательные акты по ее реализации, а также создан национальный контактный пункт по выполнению КБТО на базе РНПЦ эпидемиологии и микробиологии Минздрава. Также в Уголовный кодекс включена статья 134, предусматривающая ответственность за применение ОМП в виде лишения свободы на срок от 10 до 25 лет, или пожизненного лишения свободы, или смертной казни.

Развитием КБТО стала резолюция Совета Безопасности ООН 1540 (2004), подтвердившая необхо-

димость предотвращения распространения ОМП и средств их доставки прежде всего к негосударственным субъектам, что представляло особую актуальность после инцидента с распространением спор сибирской язвы на территории США в 2001 г.

Вместе с тем эксперты отмечают, что механизм контроля за соблюдением КБТО фактически отсутствует. Подача жалобы в Совет Безопасности ООН по факту нарушения положений Конвенции возможна только ее участниками по отношению друг к другу. Существующий механизм принятия решения Советом Безопасности ООН не гарантирует торжество истины в связи с тем, что обоснованность жалобы и принятие по итогам ее рассмотрения мер зачастую зависит от усмотрения того государства, чьи действия обжалуются, если оно является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Кроме того, КБТО допускает разработку, производство и накопление запасов биологического оружия в оборонительных целях, что также осложняет задачу контроля за выполнением Конвенции.

В рамках СНГ принят ряд документов, в частности, в 2007 г. утверждены Программа сотрудничества и взаимодействия государств – участников СНГ по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму на период 2007–2011 гг., а также Концепция биологической безопасности государств – участников СНГ, предусматривающая законодательное закрепление механизмов обеспечения ББ и установление на территориях стран СНГ перечня опасных биологических объектов с оценкой их состояния.

Аналогичная работа в ОДКБ ведется с 2020 г. В частности, Республика Беларусь поддерживает инициативу Российской Федерации по созданию Координационного совета уполномоченных органов государств – членов ОДКБ по биологической безопасности как специального механизма сотрудничества в сфере ее обеспечения [30]. Одновременно с этим прорабатывается вопрос подписания белорусско-российского межправительственного меморандума о взаимопонимании, направленного на углубление союзнических отношений между двумя странами и дальнейшее развитие сотрудничества в данной сфере. Беларусь выступает за самый широкий формат взаимодействия по проблемам биобезопасности на региональном и глобальном уровнях.

С учетом изложенного можно сделать следующие выводы. Наиболее комплексно вопросы биологической безопасности проработаны в области защиты от чрезвычайных ситуаций (совместно

с гражданской обороной). Прежде всего это связано с тем, что опасные биологические факторы рассматриваются как источники ЧС естественного и искусственного характера, в результате воздействия которых на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни, а также опасность существованию сельскохозяйственных животных и растений. По мнению экспертов Минздрава, Минсельхозпрода, Минприроды, Минобороны и НАН Беларуси, данные проблемы являются важными до такой степени, что можно говорить о формировании в этой сфере рисков, вызовов и угроз национальной безопасности. Правовые и организационные основы обеспечения биологической безопасности в нашей стране на международном и отраслевом уровнях в достаточной мере урегулированы, создана необходимая правовая база и специализированные структуры в Минздраве и Минсельхозпроде, сформирован ряд межведомственных координационных органов – как

универсальных (по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне), так и узкопрофильных (по опасным заболеваниям животных и коронавирусу COVID-19). Вместе с тем параллельное существование нескольких координационных структур лишь подтверждает необходимость дополнительной проработки вопросов на государственном уровне. В первую очередь следует определиться с концептуальными взглядами в данной области, объединяющими возможности и компетенции всех заинтересованных органов – понятийно-категориальный аппарат, основные направления деятельности, критерии оценки ее эффективности, межведомственное взаимодействие, модели достигаемого состояния, соотносимость с системными практиками иностранных государств. Необходимо также установить и закрепить недостающие правовые нормы, правила, организационно-практические меры, что приобретает особую актуальность в связи с подготовкой новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Беларусь №141-З от 05.05.1998 (ред. от 17.07.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Закон_Республики_Беларусь/1998/1589.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 №495 (ред. от 30.12.2020) «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» / МЧС Республики Беларусь // <https://mchs.gov.by/>.
3. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь №138 от 23.12.2009 «О некоторых вопросах деятельности отраслевой подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства здравоохранения Республики Беларусь» / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Министерства_здравоохранения_Республики_Беларусь/2009/63420.
4. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19.11.2012 №415 «Об отраслевой подсистеме Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь» // <https://zakonrb.com/npa/ob-otraslevoy-podsysteme-gosudarstvennoy-sistemy-19-Nov-2012>.
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2002 №181 (ред. от 12.01.2017) «Об утверждении перечня республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в которых создаются отраслевые подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // <https://do.ucp.by/>.
6. Классификатор чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стран СНГ, принятый решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера стран СНГ от 15.08.2002 № 16. (утв. пост. МЧС РБ от 19.02.2003 №17) / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Министерства_по_чрезвычайным_ситуациям_РБ/2003/83716.
7. ГОСТ 22.0.04–97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения // <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>
8. ГОСТ 22.0.05–94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения // <http://docs.cntd.ru/document/1200001536>.
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.11.2004 №1466 (ред. от 02.08.2006) «Об утверждении Положения о системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Совета_Министров_РБ/2004/79408.
10. Технический кодекс установившейся практики ТКП 304–2011 (02300). Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций. общие положения. Порядок функционирования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций / МЧС Республики Беларусь // <https://mchs.gov.by/upload/iblock/c3b/c3ba9d2321e33b9821a0e852ebb2e498.pdf>.
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2002 №377 (ред. от 09.04.2021) «Об утверждении Положения о комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь» / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Совета_Министров_РБ/2002/85809.
12. Закон Республики Беларусь от 27.11.2006 №123-З «О гражданской обороне» / Белзакон // https://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/2006/772.

Полный список использованных источников размещен

 http://innosfera.by/2021/10/biological_safety