

# К ВОПРОСУ О БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**А**ктивизация инфекционных заболеваний вследствие естественных природных процессов, нарастающее антропогенное воздействие на окружающую среду, развитие биотехнологий двойного назначения, региональные конфликты, терроризм – все это усугубляет риск возникновения и распространения опасных патогенов и иных угроз биологического характера. Более того, пандемия коронавируса COVID-19 показала, что уязвимость практически неразделимого эпидемиологического пространства представляет реальную угрозу для всех государств, а опасные биологические факторы стали катализаторами негативных процессов в политической, экономической, социальной, информационной и иных сферах деятельности, источниками чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера. Так, в январе 2020 г. ВОЗ объявила вспышку коронавируса COVID-19 чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ). Это шестая по счету ЧСЗМЗ, объявленная ВОЗ после вступления в силу в 2005 г. Международных медико-санитарных правил (ММСП-2005). В связи с этим закономерно рассматривать биологическую безопасность в контексте защиты от ЧС.

В Беларуси в 1998 г. был принят закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (обновлен в 2020 г.) [1]. В 2001 г. в соответствии с решением Правительства образована Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), в рамках которой созданы постоянно действующие комиссии по ЧС всех уровней, установлены требования к содержанию планов защиты населения и территорий и распределены полномочия в данной области [2].

К компетенции Минздрава в рамках ГСЧС отнесены контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой, разработка и осуществление противоэпидемических мероприятий, создание запасов медицинского имущества и лекарственных средств, мониторинг источников ЧС (инфекционные заболевания людей и эпидемии) и прогнозирование их возникновения, а также организация функционирования отраслевой подсистемы ГСЧС (ОП ГСЧС) [3].

На Минсельхозпрод возложена организация взаимодействия с местными исполнительными и распорядительными органами в решении

**Владимир Арчаков,**  
Заместитель  
Государственного секретаря  
Совета Безопасности  
Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук

**Алексей Баньковский,**  
начальник управления  
Государственного секретариата  
Совета Безопасности  
Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук

**Павел Савков,**  
заведующий сектором  
Государственного секретариата  
Совета Безопасности  
Республики Беларусь

вопросов эпизоотического, фитопатологического и токсикологического контроля, ликвидации эпизоотий и эпифитотий [4].

Минлесхоз отвечает за мероприятия по предупреждению ЧС, связанных в том числе с массовым распространением болезней и вредителей лесной растительности, мониторинг их источников и прогнозирование возникновения.

Минприроды наблюдает за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, курирует отнесение отдельных участков к зонам экологического риска, в том числе в сфере обращения с опасными отходами. Перечень государственных органов и организаций, в которых создаются отраслевые подсистемы ГСЧС, уточнен Правительством Беларуси в 2002 г. и включает 18 субъектов [5].

В республике в 2003 г. введена единая в рамках СНГ классификация ЧС природного и техногенного характера [6], включающая понятийный аппарат, в том числе основанный на межгосударственном стандарте «ГОСТ 22.0.04–97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» [7]. В документе содержатся определения терминов «биологическая безопасность», «биосоциальная чрезвычайная ситуация», «эпидемия», «эпизоотия», «эпифитотия» и т.д.

Так, под биосоциальной ЧС понимается состояние, при котором на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, широко распространяются инфекционные болезни, есть угроза для существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, наблюдаются их потери. Биологическая безопасность (ББ) – это состояние защищенности людей, сельскохозяйственных животных и растений, окружающей природной среды от опасностей, вызванных или вызываемых источником биосоциальной ЧС.

В ГОСТ 22.0.05–94 [8] имеются определения терминов «потенциально опасный объект», «биологическая авария», «опасное биологическое вещество», «зона биологического заражения». Наиболее известные источники опасных биологических ситуаций отнесены к классу ЧС природного характера (табл. 1).

Другая, менее известная часть источников опасных биологических ситуаций отнесена к классу ЧС техногенного характера (табл. 2).

Данные таблиц позволяют оценить широту диапазона возможных ЧС и их влияние на различные области жизнедеятельности. Наблюдение, анализ и оценка их источников осуществляется про-

фильными государственными органами в рамках системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера (СМПЧС), задачи и порядок функционирования которой определены Правительством Республики Беларусь в 2004 г. [9]. Согласно документу, СМПЧС взаимодействует с национальными системами мониторинга окружающей среды (Минприроды) и социально-гигиенического (Минздрав) в части обмена информацией. В принятом в 2011 г. техническом кодексе установившейся практики (ТКУП) [10] изложены общие положения, классификация ЧС и их источники, порядок функционирования СМПЧС, форма и содержание данных мониторинга, а также определены профильные ведомства, его осуществляющие.

Комиссия по ЧС при Совете Министров (КЧС) под председательством вице-премьера представлена руководителями отраслевых ведомств и регионов. Ее основные задачи [11]:

- подготовка предложений по формированию системы экономических, социальных, научно-технических, правовых и иных мер, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, защиту от них населения и территорий;
- координация деятельности комиссий по ЧС отраслевых и территориальных подсистем ГСЧС, в том числе при взаимодействии с органами военного управления в данной сфере;
- организация создания резервов материальных ресурсов;
- контроль разработки проектов целевых государственных программ, а также деятельности по их выполнению.

КЧС предоставлено право привлекать специалистов организаций для выполнения аналитических, экспертных и других работ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, что позволяет создавать

Наименование группы ЧС природного характера, связанной с воздействием опасных биологических факторов	Код ЧС
Инфекционные заболевания людей и эпидемии	20500
Отравления и токсические поражения людей	20600
Эпизоотии	20700
Массовые отравления сельскохозяйственных животных	20800
Массовая гибель диких животных	20900
Поражение сельскохозяйственных растений и лесных массивов болезнями и вредителями	21000

Таблица 1. Классификация ЧС природного характера, источниками которых являются опасные биологические факторы

профильные научно-экспертные группы. Решения Комиссии должны реализовывать республиканские органы государственного управления, организации, подчиненные правительству, местные исполнительные и распорядительные структуры. В ситуации с пандемией таким органом стала межведомственная рабочая группа по предотвращению завоза и распространения случаев инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, под председательством вице-премьера. Непризнание сложившейся обстановки как «чрезвычайной ситуации» автоматически предопределило отсутствие необходимости использовать такие понятия, как ГСЧС и КЧС.

Еще один важный аспект – обеспечение биологической безопасности в военное время. В условиях ведения военных действий ЧС приобретают регулярный, массовый и разноплановый характер (аварии, взрывы, пожары, массовые отравления, эпидемии и др.), что требует высокой концентрации и координации усилий по ликвидации их последствий.

В рамках принятого в 2006 г. Закона о гражданской обороне [12] реализуется комплекс мер по обеспечению биологической защиты населения и территорий от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий. Гражданская оборона (ГО), как и защита от ЧС, организуется по административно-территориальному и отраслевому принципам. Руководство осуществляет Совет Министров через МЧС, в военное время – штабы гражданской обороны.

С вопросами обеспечения ББ непосредственно связаны республиканская медицинская служба гражданской обороны (под управлением Минздрава) и республиканская служба гражданской обороны защиты сельскохозяйственных животных и растений (под руководством Минсельхозпрода) [13].

Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования выполняют мероприятия ГО в соот-

ветствии со своей компетенцией. Порядок их привлечения определяется Президентом Республики Беларусь. Так, на войска радиационной, химической и биологической защиты возлагается проведение неспецифической биологической разведки с отбором проб, санобработка личного состава, обеспечение его средствами защиты органов дыхания и кожи, дезинфекция (дезинсекция) средств защиты, вооружения и боевой техники, местности, дорог и сооружений.

Для наблюдения и лабораторного контроля за загрязнением (заражением) окружающей среды (открытых водоемов, воздуха, почвы и растительности), продуктов питания, пищевого сырья, фуража и воды радиоактивными, отравляющими и сильнодействующими ядовитыми веществами, биологическими (бактериологическими) и другими средствами, а также для контроля за возникновением эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и других инфекционных заболеваний в мирное время создается сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (СНЛК) [14]. В ее состав входят центры гигиены и эпидемиологии, ветеринарные лаборатории и станции, агрохимические лаборатории, лаборатории по аналитическому контролю окружающей среды, посты радиационного и химического наблюдения и др. В данной структуре ведущая роль отводится четырем ведомствам – Минздраву, Минсельхозпроду, Минприроды и МЧС.

## БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ САНИТАРНО- ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Специфика деятельности Минздрава в области ББ прежде всего связана с обеспечением противоэпидемического режима работы с материалом,

Наименование группы ЧС природного характера, связанной с воздействием опасных биологических факторов	Код ЧС
Аварии на транспорте с выбросом биологически опасных веществ	10105
Пожары (взрывы) в зданиях и сооружениях, коммуникациях и технологическом оборудовании радиационно, химически и биологически опасных объектов	10201
Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях	10302
Наличие в окружающей среде вредных веществ выше предельно допустимых концентраций (в том числе пестицидов)	10400
Аварии на системах жизнеобеспечения (канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ)	10801
Аварии на очистных сооружениях сточных вод с массовым выбросом загрязняющих веществ	11001

Таблица 2. Классификация ЧС техногенного характера, источниками которых являются опасные биологические факторы

зараженным (или подозрительным) возбудителями особо опасных инфекционных болезней. Это касается манипуляций с такими возбудителями (в том числе в микробиологических лабораториях) при осуществлении надзора, противоэпидемических мероприятий по локализации и ликвидации очагов, проведении производственных и экспериментальных работ, то есть всех аспектов, связанных с предотвращением биологической опасности и ее ликвидации. Последняя в данном контексте рассматривается как система организационных, медико-биологических и инженерно-технических мероприятий и средств, направленных на защиту работников, населения и окружающей среды от воздействия условно-патогенных микроорганизмов (УПМ) и патогенных биологических агентов (ПБА) [15].

ММСП устанавливают глобальные противоэпидемические требования безопасности при работе с УПМ и ПБА на национальном и международном уровнях [16]. На основании ряда классификаций патогенных микроорганизмов (ВОЗ, ООН и др.) и проводимых с ними манипуляций установлены градации индивидуальной и общественной потенциальной опасности ПБА (4 группы патогенности). С учетом этого вычленена группа (I–II) особо опасных инфекционных болезней. Определены 4 градации обеспечения ББ на потенциально опасных биологических объектах (уровни биобезопасности BSL1–BSL4), а также разработаны правила перевозки инфекционных материалов.

Согласно принятому в 2012 г. закону о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [17], вопросы принятия мер, касающихся предотвращения международного распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, регулируются с учетом требований ММСП. Ведущая роль в этом отведена специализированной структуре Минздрава – государственной санитарно-эпидемиологической службе (СЭС), возглавляемой заместителем главы министерства – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь. В ее состав входят: отдел гигиены, эпидемиологии и профилактики Минздрава; Республиканский и областные центры гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья; Минский городской, городские, районные, зональные, районные в городах центры гигиены и эпидемиологии; центры дезинфекции и стерилизации; центры профилактической дезинфекции; Научно-практический центр гигиены; РНПЦ эпидемиологии и микробиологии (на его базе функционирует 8 референс-

центров и лабораторий по актуальным инфекционным заболеваниям).

Определены 36 пунктов пропуска через государственную границу, в которых осуществляется санитарно-карантинный контроль лиц, подконтрольных товаров и грузов с целью минимизации риска распространения заболеваний, имеющих международное значение, а также предотвращения оборота потенциально опасных для жизни и здоровья населения товаров и грузов. Предусмотрена возможность введения ограничительных мероприятий по решению Правительства или местных исполнительных и распорядительных органов, перечень которых и порядок проведения устанавливаются Минздравом. Так, в целях предотвращения распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, Правительством Беларуси в 2020 г. вводился ряд ограничительных мероприятий (временный запрет на въезд для иностранных граждан, самоизоляция).

Межведомственное информационное взаимодействие в области обеспечения санитарно-гигиенического благополучия населения в Беларуси реализуется в рамках социально-гигиенического мониторинга (СГМ), представляющего собой систему сбора, анализа и оценки информации о состоянии жизни и здоровья людей в зависимости от качества среды обитания [18]. СГМ проводится постоянно на республиканском, областном, городском и районном уровнях. Минсельхозпрод ежегодно представляет данные о циркуляции общих для человека и животных возбудителей заболеваний, данные о падеже животных от заразных болезней, количество лабораторно подтвержденных случаев бешенства.

В рамках реализации Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на 2018–2022 гг. уполномоченными органами Республики Беларусь и Российской Федерации организовано двустороннее сотрудничество по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и совместному преодолению возникающих рисков и угроз, осуществляется ежемесячный обмен данными.

Представители Минздрава ежегодно принимают участие в работе Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (г. Саратов, ФКУЗ РосНИПЧИ «Микроб» Роспотребнадзора).



Еще одна структура Минздрава, непосредственно предназначенная для работы при ЧС различного характера, – служба экстренной медицинской помощи (СЭМП), созданная в 1993г. по решению правительства Беларуси как составная часть ГСЧС. В военное время она преобразовывается в республиканскую медицинскую службу гражданской обороны (РМСГО).

Базовым научно-исследовательским учреждением в сфере организации санитарно-гигиенического и противоэпидемического обеспечения в ЧС является Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии (РНПЦЭМ). В 1995 г. в центре создана Специализированная коллекция вирусов и бактерий, патогенных для человека, в которой имеется около 6 тыс. изолятов вирусов (в том числе особо опасные патогены Ласса, Марбург, Эбола) и 5,5 тыс. изолятов бактерий [20]. Учитывая ведущую роль РНПЦЭМ в области контроля инфекционных заболеваний, Минздрав выступает за наделение его статусом национального центра по проблеме биологической безопасности с соответствующим государственным финансированием.

В Беларуси сформирована система реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера и ведется планомерная работа по укреплению ее потенциала, включая развитие профильных научно-практических учреждений и специализированных служб – СЭС и СЭМП.

## БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ И РАСТЕНИЙ

Специфика деятельности Минсельхозпрода в области ББ прежде всего связана с ветеринарией, карантинном и защитой растений, обеспечением качества продовольственного сырья и пищевых продуктов. В области ветеринарии отдельные вопросы регулируются в соответствии с принятым в 2010 г. законом о ветеринарной деятельности [21], а также с учетом рекомендаций Кодекса здоровья наземных животных [22] Международного эпизоотического бюро. Речь идет о мероприятиях, включающих профилактику, диагностику заразных болезней животных и их лечение, меры по защите от них населения, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.

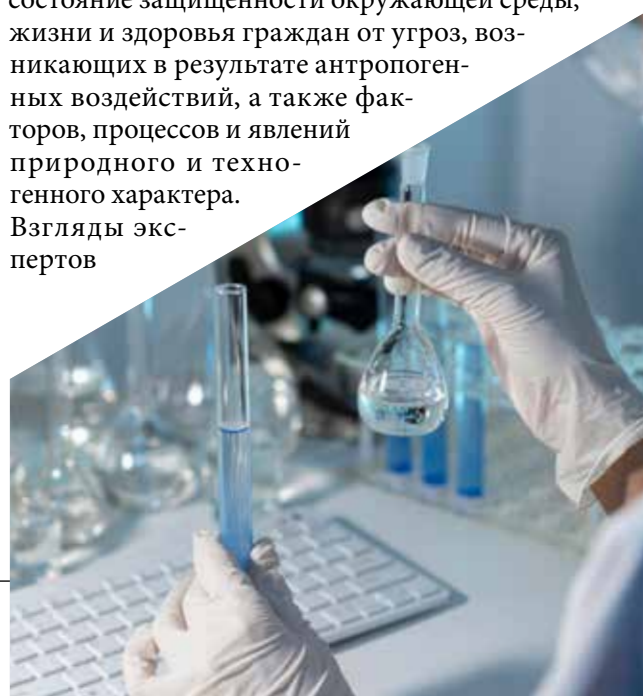
На республиканском уровне руководство и координацию деятельности по вопросам ББ в области ветеринарии осуществляет Совет Министров. С 2013 г. под председательством вице-премьера функ-

ционирует Республиканский штаб по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных [23]. Задача по обеспечению ветеринарного благополучия, предотвращению ввоза и распространения возбудителей заразных болезней и по решению других проблем возложена на Минсельхозпрод и его специализированную структуру – государственную ветеринарную службу. В дополнение к этому почти десятилетие действует профильный межведомственный координационный орган – Республиканский штаб по принятию экстренных мер по ликвидации африканской чумы свиней и других опасных болезней животных.

Еще одно направление деятельности Минсельхозпрода – защита растений от вредителей, болезней и сорняков, карантин растений и обращение со средствами их защиты. Эти вопросы регулируются Законом [24]. Карантин предполагает охрану растений и растительной продукции от вредных организмов, отсутствующих или ограниченно распространенных на территории страны. Специализированная структура Минсельхозпрода – Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений с областными филиалами – ведет фитосанитарное наблюдение и карантинный контроль (надзор) на границе.

## БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Специфика деятельности Минприроды (как и Минлесхоза) в данной сфере предопределяет отношение опасных биологических факторов к сфере экологической безопасности, под которой понимается состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера. Взгляды экспертов



на соотношение понятий «экологическая и биологическая безопасность» расходятся. Так, по мнению специалистов Минсельхозпрода, Минприроды и НАН Беларуси, именно биологическая является составной частью экологической сферы. В Минздраве, наоборот, полагают, что ББ – более широкое понятие, охватывающее и вопросы экологии.

В рамках компетенции Минприроды отдельные вопросы ББ регулируются Законом об охране окружающей среды [25] и Законом об обращении с отходами [26, 27]. Выделяют четыре класса опасности отходов – чрезвычайно опасные, высокоопасные, умеренно опасные и малоопасные. Среди медицинских отходов к 1-му классу опасности отнесены необеззараженные (необезвреженные) лабораторные отходы 1-й и (или) 2-й группы патогенности.

В целях контроля за состоянием экологической обстановки в 2003 г. создана национальная система мониторинга окружающей среды, в рамках которой ведется наблюдение за растительным и животным миром, в том числе для выявления опасных биологических факторов.

## **БИОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Активное развитие и доступность биотехнологий подготовили основу для создания биологического оружия нового поколения, биологического терроризма и генных войн. В связи с этим безопасность в этой сфере следует рассматривать как один из элементов ББ.

На международном уровне правовой базис в данной области составили Конвенция ООН от 05.06.1992 г. «О биологическом разнообразии» и Картахенский протокол ООН от 29.01.2000 г. по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. Цель этих международных актов – формирование правовых основ охраны биологического разнообразия от потенциальных угроз, представляемых живыми генетически измененными организмами (ГИО), произведенными с помощью современных биотехнологий. В данном контексте используется узкая трактовка «биобезопасности» как деятельности, осуществляемой на основе методов генной инженерии для создания генно-инженерно-модифицированных организмов [28].

В рамках реализации упомянутых документов на базе Института генетики и цитологии НАН Беларуси в 1998 г. образован Национальный координационный центр биобезопасности (НКЦБ), в компетенцию которого входит сбор, анализ и систематизация



информации, консультирование в области безопасности генно-инженерной деятельности, научная экспертиза ГИО и взаимодействие с международными организациями и НКЦБ других стран в этой сфере.

В нашей стране в 2006 г. принят закон, определяющий систему мер для выявления, мониторинга и контроля ГИО от момента их создания, использования в замкнутых системах, высвобождения в окружающую среду и применения в хозяйственных целях [28]. При осуществлении генно-инженерной деятельности устанавливаются следующие уровни риска: первый – при работе с непатогенными ГИО; второй – с условно патогенными; третий – с патогенными, способными вызывать опасные заболевания и распространять инфекцию, для которых имеются эффективные меры профилактики и лечения; четвертый – работа с патогенными ГИО, которые являются возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, обладающих способностью быстро распространяться, эффективные меры профилактики и лечения которых неизвестны.

Государственное управление и контроль (надзор) в области безопасности генно-инженерной деятельности возлагаются на три уполномоченных ведомства – Минприроды, Минздрав и Минсельхозпрод. Первый определяет порядок осуществления работ 2-го, 3-го и 4-го уровней риска. К компетенции двух других министерств отнесены только работы с непатогенными ГИО. Кроме того, при Минприроды сформирован Экспертный совет по безопасности генно-инженерных организмов – коллегиальный совещательный орган из числа должностных лиц специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в данной области, ученых и специалистов. Его рекомендации учитываются при принятии решения Минприроды о выдаче (невыдаче) разрешения на высвобождение непатогенных ГИО в окружающую среду для проведения испытаний; Минсельхозпродом – о выдаче

(невыдаче) свидетельства о государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных ГИО.

Особое внимание в данной сфере деятельности уделяется вопросам безопасности при осуществлении работ с условно-патогенными и патогенными организмами, прежде всего в биологических лабораториях (замкнутых системах) и при их транспортировке [29]. В частности, Минздравом установлены требования к оборудованию и специалистам, которые могут допускаться к таким видам работ, охране территорий и помещений биологических лабораторий.

Информационное обеспечение в области безопасности генно-инженерной деятельности НКЦБ осуществляется путем сбора, анализа и систематизации сведений, формируется банк данных.

## **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ**

Искусственное создание биосоциальных ЧС, связанных с преднамеренным распространением ПБА, исторически относят к категориям биологической войны и терроризма (биотерроризма). На международном уровне в данном контексте ББ рассматривается прежде всего в рамках проблемы нераспространения оружия массового поражения (ОМП), к которому относится и биологическое.

Республика Беларусь как член ООН приняла на себя ряд международных обязательств по предотвращению применения ОМП, средств его доставки и недопущению его попадания в руки террористов. В частности, наша страна является участником Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО). В этой связи приняты необходимые законодательные акты по ее реализации, а также создан национальный контактный пункт по выполнению КБТО на базе РНПЦ эпидемиологии и микробиологии Минздрава. Также в Уголовный кодекс включена статья 134, предусматривающая ответственность за применение ОМП в виде лишения свободы на срок от 10 до 25 лет, или пожизненного лишения свободы, или смертной казни.

Развитием КБТО стала резолюция Совета Безопасности ООН 1540 (2004), подтвердившая необхо-

димость предотвращения распространения ОМП и средств их доставки прежде всего к негосударственным субъектам, что представляло особую актуальность после инцидента с распространением спор сибирской язвы на территории США в 2001 г.

Вместе с тем эксперты отмечают, что механизм контроля за соблюдением КБТО фактически отсутствует. Подача жалобы в Совет Безопасности ООН по факту нарушения положений Конвенции возможна только ее участниками по отношению друг к другу. Существующий механизм принятия решения Советом Безопасности ООН не гарантирует торжество истины в связи с тем, что обоснованность жалобы и принятие по итогам ее рассмотрения мер зачастую зависит от усмотрения того государства, чьи действия обжалуются, если оно является постоянным членом Совета Безопасности ООН. Кроме того, КБТО допускает разработку, производство и накопление запасов биологического оружия в оборонительных целях, что также осложняет задачу контроля за выполнением Конвенции.

В рамках СНГ принят ряд документов, в частности, в 2007 г. утверждены Программа сотрудничества и взаимодействия государств – участников СНГ по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму на период 2007–2011 гг., а также Концепция биологической безопасности государств – участников СНГ, предусматривающая законодательное закрепление механизмов обеспечения ББ и установление на территориях стран СНГ перечня опасных биологических объектов с оценкой их состояния.

Аналогичная работа в ОДКБ ведется с 2020 г. В частности, Республика Беларусь поддерживает инициативу Российской Федерации по созданию Координационного совета уполномоченных органов государств – членов ОДКБ по биологической безопасности как специального механизма сотрудничества в сфере ее обеспечения [30]. Одновременно с этим прорабатывается вопрос подписания белорусско-российского межправительственного меморандума о взаимопонимании, направленного на углубление союзнических отношений между двумя странами и дальнейшее развитие сотрудничества в данной сфере. Беларусь выступает за самый широкий формат взаимодействия по проблемам биобезопасности на региональном и глобальном уровнях.

С учетом изложенного можно сделать следующие выводы. Наиболее комплексно вопросы биологической безопасности проработаны в области защиты от чрезвычайных ситуаций (совместно



с гражданской обороной). Прежде всего это связано с тем, что опасные биологические факторы рассматриваются как источники ЧС естественного и искусственного характера, в результате воздействия которых на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни, а также опасность существованию сельскохозяйственных животных и растений. По мнению экспертов Минздрава, Минсельхозпрода, Минприроды, Минобороны и НАН Беларуси, данные проблемы являются важными до такой степени, что можно говорить о формировании в этой сфере рисков, вызовов и угроз национальной безопасности. Правовые и организационные основы обеспечения биологической безопасности в нашей стране на международном и отраслевом уровнях в достаточной мере урегулированы, создана необходимая правовая база и специализированные структуры в Минздраве и Минсельхозпроде, сформирован ряд межведомственных координационных органов – как

универсальных (по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне), так и узкопрофильных (по опасным заболеваниям животных и коронавирусу COVID-19). Вместе с тем параллельное существование нескольких координационных структур лишь подтверждает необходимость дополнительной проработки вопросов на государственном уровне. В первую очередь следует определиться с концептуальными взглядами в данной области, объединяющими возможности и компетенции всех заинтересованных органов – понятийно-категориальный аппарат, основные направления деятельности, критерии оценки ее эффективности, межведомственное взаимодействие, модели достигаемого состояния, соотносимость с системными практиками иностранных государств. Необходимо также установить и закрепить недостающие правовые нормы, правила, организационно-практические меры, что приобретает особую актуальность в связи с подготовкой новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. ■

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Беларусь №141-З от 05.05.1998 (ред. от 17.07.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Закон\\_Республики\\_Беларусь/1998/1589](https://belzakon.net/Законодательство/Закон_Республики_Беларусь/1998/1589).
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.04.2001 №495 (ред. от 30.12.2020) «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» / МЧС Республики Беларусь // <https://mchs.gov.by/>.
3. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь №138 от 23.12.2009 «О некоторых вопросах деятельности отраслевой подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства здравоохранения Республики Беларусь» / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Постановление\\_Министерства\\_здравоохранения\\_Республики\\_Беларусь/2009/63420](https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Министерства_здравоохранения_Республики_Беларусь/2009/63420).
4. Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19.11.2012 №415 «Об отраслевой подсистеме Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь» // <https://zakonrb.com/npa/ob-otraslevoy-podsisteme-gosudarstvennoy-sistemy-19-Nov-2012>.
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2002 №181 (ред. от 12.01.2017) «Об утверждении перечня республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в которых создаются отраслевые подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // <https://do.ucp.by/>.
6. Классификатор чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стран СНГ, принятый решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера стран СНГ от 15.08.2002 № 16. (утв. пост. МЧС РБ от 19.02.2003 №17) / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Постановление\\_Министерства\\_по\\_чрезвычайным\\_ситуациям\\_РБ/2003/83716](https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Министерства_по_чрезвычайным_ситуациям_РБ/2003/83716).
7. ГОСТ 22.0.04–97 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения // <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>
8. ГОСТ 22.0.05–94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения // <http://docs.cntd.ru/document/1200001536>.
9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.11.2004 №1466 (ред. от 02.08.2006) «Об утверждении Положения о системе мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Постановление\\_Совета\\_Министров\\_РБ/2004/79408](https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Совета_Министров_РБ/2004/79408).
10. Технический кодекс установившейся практики ТКП 304–2011 (02300). Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций. общие положения. Порядок функционирования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций / МЧС Республики Беларусь // <https://mchs.gov.by/upload/iblock/c3b/c3ba9d2321e33b9821a0e852ebb2e498.pdf>.
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2002 №377 (ред. от 09.04.2021) «Об утверждении Положения о комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь» / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Постановление\\_Совета\\_Министров\\_РБ/2002/85809](https://belzakon.net/Законодательство/Постановление_Совета_Министров_РБ/2002/85809).
12. Закон Республики Беларусь от 27.11.2006 №123-З «О гражданской обороне» / Белзакон // [https://belzakon.net/Законодательство/Закон\\_РБ/2006/772](https://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/2006/772).

Полный список использованных источников размещен

 [http://innosfera.by/2021/10/biological\\_safety](http://innosfera.by/2021/10/biological_safety)