

Медиативные реабилитационные соглашения

как инновационный способ
разрешения конфликта
интересов

УДК 346.758.2

Аннотация. Белорусская национальная модель оздоровления субъектов хозяйствования государственного сектора предполагает обязательное рассмотрение этих вопросов региональными комиссиями по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства). В статье показана целесообразность привлечения в разрешение споров между кредиторами и должниками медиаторов. Предлагается с их участием заключение на базе комиссий медиативных соглашений.

Ключевые слова: банкротство, слияние, поглощение, комиссия, медиация, конфликт интересов, реабилитация предприятий, внесудебное реабилитационное соглашение.

*Для цитирования: Синявская Н. Медиативные реабилитационные соглашения как инновационный способ разрешения конфликта интересов // Наука и инновации. 2022. №9. С. 53–57.
<https://doi.org/10.29235/1818-9857-2022-9-53-57>*



Наталья Синявская,
аспирант кафедры
управления
экономическими
системами Академии
управления при
Президенте Республики
Беларусь;
nata-msk@lenta.ru

Проблемы неплатежеспособности субъектов хозяйствования актуальны для экономики и социально-экономической сферы Республики Беларусь, поскольку они затрагивают интересы не только кредиторов и должников, но и государства, работников и их семей, инвесторов и многих других лиц. Особенно остро это касается организаций государственного сектора, имеющих долю государственной собственности в уставном фонде. Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством о банкротстве регулирование вопросов платежеспособности таких субъектов в судебном порядке осуществляется только после соответствующего решения отраслевых и региональных комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства). Именно на них возлагаются полномочия по выбору надлежащих и своевременных мер по оздоровлению неплатежеспособного субъекта.

При этом на текущий момент отсутствуют методические рекомендации принятия решений для самих комиссий. На создание инструментария усовершенствования их деятельности и нацелена настоящая статья.

Предпринимаемые в Республике Беларусь усилия по финансовому оздоровлению субъектов хозяйствования, реструктуризации возникших долговых обязательств не всегда приводят к восстановлению их финансового состояния. Наиболее популярной мерой для сохранения деятельности неплатежеспособных организаций-должников стало их вхождение в состав различных интегрированных структур: холдингов, корпораций, объединений, реорганизация в форме слияния или присоединения.

Особенность белорусского законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве) заключается в применении процедуры банкротства

как крайней меры в отношении организаций государственного сектора, наиболее часто внесудебных мер по оздоровлению.

Разрешение вопросов о сохранении деятельности и реструктуризации задолженности таких организаций, согласно действующему Закону «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [1] и проекту Закона «Об урегулировании неплатежеспособности» [2], относится к компетенции комиссий министерств/ведомств и гор/райисполкомов. Только с согласия этих комиссий осуществляется вхождение неплатежеспособных предприятий в судебную процедуру банкротства [1]. При этом их доля невелика и составляет до 9% [3]. Такие невысокие цифры свидетельствуют не столько о финансовом благополучии организаций государственного сектора, сколько о том, что именно на комиссии возложен весь комплекс

вопросов финансового оздоровления субъектов хозяйствования. Чтобы они не входили в процедуру банкротства, по мнению представителей государственных органов, главный упор необходимо сделать на досудебное оздоровление [4].

Неслучайно в экономической жизни нашей страны появился новый термин «реабилитация предприятий», что означает «восстановление в правах, восстановление доброго имени, репутации» [5]. Данный термин был озвучен Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на совещании с Советом Министров 17 августа 2021 г. Было отмечено, что уход от банкротства к реабилитации будет способствовать преодолению шоковых барьеров, связанных с неблагоприятными факторами, и прежде всего вызван заботой о трудовых коллективах и их руководителях [6]. Таким образом, использование реабилитации в качестве меры

по сохранению организаций поможет укреплению не только их финансовой устойчивости, но и деловой репутации.

Фактически расширение возможностей корпоративного контроля, предоставление как кредиторам, так и должникам больших прав в части реструктуризации и прощения долгов, отсрочки и рассрочки долговых обязательств под контролем местных органов власти и управления может стать более оптимальным вариантом спасения неплатежеспособных предприятий, чем многолетнее нахождение в длительной процедуре банкротства с перспективой дальнейшей ликвидации.

Для предотвращения и урегулирования в досудебном порядке различных споров между заинтересованными лицами не только возможно, но и необходимо привлечение медиативных органов на базе комиссий.

Следует отметить, что рассмотрение вопросов финансового оздоровления организаций непосредственно только составом комиссий не снимает ранее обозначенных проблем отделения контроля от собственности и конфликта интересов, поскольку комиссии, состоящие из представителей органов госуправления, не могут быть полностью объективными в разрешении вопросов финансового оздоровления субъектов хозяйствования даже в силу своих профессиональных обязанностей.

Инновационным способом предотвращения и разрешения возникающих конфликтов может быть применение инструмента медиации по решению или по инициативе комиссий. В данном случае под тер-

мином «медиация» понимается процедура примирения сторон с помощью посредника для урегулирования спора. В настоящее время она применяется в судебном порядке по судебному постановлению. Тем не менее возможна более широкая ее юрисдикция для предотвращения разногласий между заинтересованными лицами по решению комиссий и с одновременным участием кредиторов.

Эффективность широкого использования института медиации подтверждается и мировым опытом. Так, Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли введен в действие Типовой закон о международной коммерческой согласительной процедуре. Он рекомендован Генеральной Ассамблеей ООН всем государствам для должного рассмотрения возможности его принятия в целях обеспечения единообразия законодательства об урегулировании споров и конкретных потребностей международной коммерческой согласительной практики.

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 24.01.2003 г. №A/RES/57/18 отмечается, что согласительная процедура, или посредническая деятельность, применяется в международной и национальной практике в качестве альтернативы судебному разбирательству. Например, институт медиации получил распространение в странах континентальной Европы, в Канаде, Австралии, Великобритании и других государствах. В Китае работает свыше 3,5 млн медиаторов. В США более 90% дел не доходят до суда, адвокаты присутствуют на медиативных переговорах, так как пред-

варительное урегулирование споров является альтернативой процедуре банкротства [7].

Применение медиации (посредничества) в работе комиссий в Республике Беларусь может иметь ряд преимуществ перед иными способами урегулирования проблем неплатежеспособных организаций. У кредиторов и должников в результате появится возможность активно участвовать в разрешении возникающих противоречий.

В судебных инстанциях, как известно, процесс рассмотрения дела о банкротстве может затянуться не на один год, в то время как при помощи медиатора, как правило, вопрос о реабилитации организации может быть разрешен очень быстро. Кроме того, медиация в отношении неплатежеспособных субъектов способна повысить эффективность принимаемых мер, предотвратить неудачные сделки, сэкономить судебные расходы сторон. Так как вхождение в процедуру банкротства организаций государственного сектора достаточно ограничено требованиями законодательства, медиация с участием комиссий в данном случае остается единственным способом урегулирования проблем реструктуризации долга и реабилитации таких организаций.

Медиация при реализации инструмента слияний и поглощений может стать возможностью минимизации рисков и повышения эффективности как на стадии выработки государством решения о предстоящем слиянии с другими субъектами, так и в ходе работы с контрагентами в процессе рассмотрения вопросов в комиссии о реструктуризации

задолженности неплатежеспособной организации.

У медиатора больше возможностей составить такое соглашение, в котором максимально будут учтены и отражены интересы и потребности сторон, в том числе государства и кредиторов, а также снять опасения контрагентов, связанные с возможными препятствиями для исполнения договоренностей, и предусмотреть пути разрешения спорных ситуаций. Привлечение компетентного, профессионального медиатора помогает оценить шансы переговоров на успех без задействования значительных ресурсов и полного раскрытия субъектами друг другу своих целей и ситуаций и с сохранением интересов государства.

Применение медиации в отношении организаций государственного сектора позволяет определить наиболее эффективный порядок переговоров без необходимости подчинения одной стороны условиям другой, спланировать и структурировать порядок взаимодействия, предусмотреть более гибкие условия в зависимости от конкретных обстоятельств сделки. Специалист, помогающий сторонам рассмотреть ее нюансы со всех углов зрения, может принимать на себя разные роли и стили консультирования, что зависит от многих факторов.

Главное с его стороны – обеспечение конфиденциальности, доверие обеих сторон к нему и наличие адекватных переговорных навыков и опыта.

В процедурах в качестве медиаторов могут выступать не только профессионально обученные медиации психологи, но и специалисты, навыки которых соответ-

ствуют той сфере деятельности, в которой ведутся переговоры, то есть отраслевые медиаторы.

По результатам успешных переговоров относительно реструктуризации задолженности возможно заключение внесудебного реабилитационного соглашения. Его введение на базе отраслевых и региональных комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) с привлечением медиаторов будет способствовать предотвращению неплатежеспособности организаций государственного сектора и вовлечет в этот процесс кредиторов и акционеров (собственников) предприятия.

Практически любая реструктуризация его задолженности фактически является результатом поиска той стороны, которая принимает на себя расходы и риски (бремя содержания) для сохранения жизни неплатежеспособного субъекта. Выработать более эффективные меры по его реабилитации поможет вовлечение в переговорный процесс кредиторов, поскольку они фактически добровольно будут вынуждены либо согласиться с проектом соглашения о реабилитации, лишив себя части требований и изменив срочность исполнения обязательств перед ними, либо отказаться от этого процесса. Кредиторы, с учетом своей очередности (субординации), фактически сами смогут выбрать для себя приемлемый вариант: получить удовлетворение части своих требований в рамках соглашения либо лишиться себя такой возможности и впоследствии списать задолженность. Поэтому привлечение независимого медиатора в качестве субъекта, участвующего в применении инструмента сли-

яния и поглощения в отношении организаций государственного сектора, будет способствовать принятию всесторонних и эффективных мер в отношении недопущения их банкротства, поможет ослабить конфликт интересов между заинтересованными сторонами.

В Российской Федерации Минэкономразвития предложило ввести новый механизм предупреждения банкротства должников – соглашение о досудебной санации [8]. Он позволит разрешить споры, в том числе по налогам, не инициируя процедуру несостоятельности.

Существующий механизм досудебного урегулирования задолженности через мировое соглашение несовершенно и вызывает ряд проблем, которые требуют законодательного решения, говорится в пояснительной записке к законопроекту. Соглашение о санации способно их устранить: это новая и реальная возможность для должника и кредиторов договориться об урегулировании задолженности, в том числе и по налогам, без возбуждения дела о банкротстве, дающая шанс примириться, избежать рисков на компромиссных условиях [8]. Как предполагается, досудебная санация – это соглашение, заключаемое между должником и кредиторами и предусматривающее изменение порядка и сроков исполнения обязательств должника, замены одних обязательств другими или прощения долга. Отсрочка или рассрочка, в том числе задолженности по налогам и сборам, предоставленные должником или иными лицами залога, поручительства и иного обеспечения исполнения обязательств, принужде-

ние совершать определенные соглашения сделки возможно только с согласия кредиторов.

По замыслу Минэкономразвития, такое соглашение (по заявлению должника) может быть утверждено арбитражным судом при условии, что в его заключении участвовали кредиторы, которым принадлежит более 75% обязательств должника, а сам документ должен быть направлен на восстановление его платежеспособности. При этом законопроектом предусмотрено, что действие санации распространяется на все долги, даже при условии, что часть кредиторов не явилась.

Специалисты отмечают, что в направлении превентивной реструктуризации или досудебной санации обязательств сейчас двигаются многие европейские страны. Это позволяет неплатежеспособным субъектам получить реабилитационные механизмы до входа в процедуру банкротства, «которая несет определенную стигму и из которой тяжело выйти». Но главное, что дает этот механизм, – возможность распространить процедуру санации сразу на всех кредиторов. Это только дополнительный шанс для должника выйти из трудной ситуации [8].

Таким образом, для разрешения конфликта интересов между участниками гражданско-правовых отношений (кредитором, должником, органами власти, работниками) необходимо активное привлечение специалистов-медиаторов. Разработка комиссиями эффективных стратегических мероприятий по реструктуризации задолженности субъекта хозяйствования государственного сектора, участие медиатора

и как итог заключение медиативного реабилитационного соглашения может стать прогрессивным инновационным шагом на пути внесудебного урегулирования споров и улучшения деловой среды в Республике Беларусь, поможет преодолеть стереотипы в принятии решений в отношении организаций государственного сектора и даже применять ликвидационные процедуры, когда дальнейшее сохранение неплате-

жеспособного субъекта хозяйствования нецелесообразно. Кроме того, участие в подписании соглашения кредиторов, должников, достижение компромисса с учетом запросов всех сторон поможет защитить не только должника и кредитора, но и даст больше возможностей для принятия эффективного решения в долгосрочной или среднесрочной перспективе с учетом сохранения баланса интересов всех игроков. ■

■ **Summary.** The Belarusian national model of recovery of economic entities of the public sector assumes mandatory consideration of these issues by regional commissions for the prevention of economic insolvency (bankruptcy). The issues of expediency of participation of mediators in resolving disputes between creditors and debtors are considered. It is proposed to conclude mediation agreements on the basis of commissions with the participation of the debtor, creditors, other interested parties with the involvement of a mediator.

■ **Keywords:** bankruptcy, mergers, takeovers, commission, mediation, conflict of interests, «rehabilitation» of enterprises, institution of out-of-court rehabilitation agreement.

■ <https://doi.org/10.29235/1818-9857-2022-9-53-57>

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об экономической несостоятельности (банкротстве) / Закон Респ. Беларусь от 12.07.2012 г. №415-З // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h1200415/>.
2. Об урегулировании неплатежеспособности / проект Закона Респ. Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2022011001/>.
3. Банкротство / Верховный Суд Республики Беларусь // https://court.gov.by/ru/online-help/bank_inf/.
4. Закон об урегулировании неплатежеспособности должен быть принят до конца 2021 г. и с 1 января вступить в силу // <https://www.belta.by/society/view/zakon-ob-uregulirovani-neplatezhesposobnosti-dolzhen-byt-prinjat-do-kontsa-2021-goda-i-s-1-janvarja-455635-2021/>.
5. Краткий юридический словарь / Азрилиян А.Н. [и др.]; под ред. А.Н. Азрилиян. – М., 2005.
6. Уйти от банкротства к реабилитации – как в Беларуси хотят спасти проблемные предприятия // <https://www.belta.by/president/view/ujti-ot-bankrotstva-k-reabilitatsii-kak-v-belarusi-hotjat-spatat-problemnye-predpriyatija-455588-2021/>.
7. Активизация института медиации как альтернативного способа урегулирования корпоративных конфликтов в процессе слияния и поглощения // https://ozlib.com/812810/pravo/aktivizatsiya_instituta_mediatsii_alternativnogo_sposoba_uregulirovaniya_korporativnyh_konfliktov_protsef/.
8. Минэкономразвития предложило новый механизм предотвращения банкротства // <https://www.rbc.ru/economics/07/06/2022/629e1df59a7947ba72653e3f/>.

Статья поступила в редакцию 10.03.2022 г.

