# Система управления государственными данными в Республике Беларусь




**Иван Лесько,** начальник управления информационно-аналитического сопровождения цифрового развития Центра цифрового развития



**Владислав Драпеза,** ведущий специалист управления информационно-аналитического сопровождения цифрового развития Центра цифрового развития



**Юлия Олехнович,** специалист управления информационно-аналитического сопровождения цифрового развития Центра цифрового развития



В условиях цифровой трансформации управление данными находится в фокусе внимания как органов власти, так и научного сообщества. Сведения, содержащиеся в государственных информационных системах (ГИС) и государственных информационных ресурсах (ГИР), зачастую собираются и обрабатываются по несогласованным правилам: различаются состав, структура и уровень детализации, применяемые классификации, что приводит к дублированию запросов, снижению сопоставимости и достоверности материалов. Ответом на эти вызовы выступает совершенствование системы, что создаст надежную основу для принятия оптимальных решений, повысит прозрачность работы органов власти и обусловит эффективное межведомственное взаимодействие. Для граждан и бизнеса это означает улучшение качества цифровых сервисов на базе единых, актуальных и достоверных данных. Для достижения поставленной цели в нашей стране реализуется комплекс мер на нормативном правовом, организационном и прикладном уровнях.

## Научно-методологические основы

В ряде научно-исследовательских работ были заложены научно-методологические основы по совершенствованию управления государственными данными. В частности, ОАО «Гипросвязь» выполнена НИР «Разработка научно обоснованных предложений по регулированию оборота государственных данных в Республике Беларусь», в рамках которой проработаны требования к аудиту (анализу), представлены предложения по нормативному правовому обеспечению, проанализировано состояние всей рассматриваемой экосистемы [1].

Центром цифрового развития в рамках НИР «Разработка научно обоснованных предложений по формированию межотраслевой, отраслевой и региональной топологии взаимодействия государственных цифровых платформ и информационных систем, определению детализированных требований к базовым сервисам и видам обеспечения государственных цифровых платформ» продемонстрировано, что государственные данные – важнейший сквозной элемент на всех уровнях управления цифровым государством, построенном на доменном подходе, начиная от ресурсов, лежащих в основе ГИС, и заканчивая конкретными цифровыми сервисами, направленными на потребности граждан и бизнеса [2].

Отдельным методологическим массивом выступает комплекс стандартов, унифицирующих рассматриваемые подходы. В рамках стандартизации базовыми направлениями являются: семантическое ядро, классификация, реестры метаданных, концепции и применение данных, их эталонная архитектура, модель регулирования, терминология и сценарии, взаимодействие и обмен сведениями, их качество, регламентирование процессов аналитики больших данных (БД). На международном уровне эти вопросы нашли отражение в ряде стандартов, в первую очередь – ISO/IEC 38505-1:2026 «Information technology – Governance of data» («Информационные технологии – Управление данными») [3]. В Беларуси лучшие международные практики адаптируются с учетом национального контекста. ОАО «Гипросвязь» представлен проект стандарта «Информационные технологии. Использование данных. Терминология и сценарии использования», направленный на совершенствование механизмов регулирования в этой области.

## Нормативный правовой уровень

Аспекты управления государственными данными постоянно эволюционируют с точки зрения нормативного правового регулирования на основе Закона Республики Беларусь от 28.11.2004 г. №345-З «О государственной статистике», который содержит расширенный понятийный аппарат, усовершенствованные принципы и т.д. [4]. Так, введены термины «индивидуальные административные данные» (о конкретном юридическом или физическом лице, в том числе индивидуальном предпринимателе), «поставщики административных данных» (субъекты правоотношений, предоставляющие сведения органам государственной статистики и (или) организациям, уполномоченным ее вести), «субъект индивидуальных административных данных», а также «статистические метаданные» (описывающие информацию путем указания используемых источников, статистической методологии, показателей качества и др.).

Наряду с независимостью, статистической конфиденциальностью, объективностью, актуальностью и своевременностью закреплены такие определения, как «обоснованность официальной статистической методологии» (опора на международные стандарты, последовательное применение единых понятий, терминов и классификаций); «умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки» (прямо предусматривающая, что во избежание дублирования запроса используются административные и другие данные); «доступность» (распространение информации на равных условиях, в ясной форме, со статистическими метаданными); «сопоставимость сведений во времени» и т.д.

В круг субъектов правоотношений включены поставщики административных данных – государственные органы и иные юридические лица Республики Беларусь (ст. 8). Статья 11-1 закона обязывает предоставлять сведения на безвозмездной основе и, что принципиально важно, обеспечивать необходимые для официальной статистической информации состав, структуру и уровень детализации материалов, а также сопровождать их пояснениями, необходимыми для правильной интерпретации.

Органы статистики могут безвозмездно получать административные данные и иную информацию, в том числе распространение и (или) предоставление которых ограничено (за исключением составляющих государственные секреты), пользоваться инфор-

мационными ресурсами, базами организаций (в том числе иметь удаленный доступ к ним посредством общегосударственной АИС (ст. 10), государственных органов и т.д. (ст. 20).

Индивидуальные административные данные отнесены к конфиденциальным; их распространение и (или) представление не осуществляются, за исключением случаев опубликования в составе статистической отчетности без указания наименования (фамилии, собственного имени, отчества) субъекта (ст. 21), что создает правовые условия для повторного использования. Ответственность за нарушение этого правила несут лица, получившие эти данные (ст. 24). Тем самым Закон №238-З сформировал понятийный и принципиальный фундамент управления государственными данными: принцип исключения дублирования, требования к составу, структуре и детализации, институт метаданных.

Указом Президента Республики Беларусь от 02.03.2011 г. №95 «О некоторых вопросах сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности» регулируется в том числе порядок сбора информации, не касающейся этой отчетности (в документ внесены корректировки Указом Президента Республики Беларусь от 21.07.2025 г. №285) [5]. Закреплено, что «под государственными данными понимается документированная информация, получаемая государственными органами, иными государственными организациями в связи с осуществлением государственно-властных полномочий, в том числе административных процедур, контрольных (надзорных) и других функций, возложенных на них нормативными правовыми актами».

Дальнейший вектор преобразований задает Директива Президента Республики Беларусь от 02.04.2025 г. №11 «О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины» [6], во исполнение которой утвержден план мероприятий, предусматривающий реализацию комплекса взаимоувязанных задач, среди которых:

- *определение типовых структур государственных данных, метаданных и классификаций;*
- *формирование соответствующего каталога и его последующее постоянное обновление;*
- *оптимизация состава, структуры и уровня детализации информации, собираемой и обрабатываемой посредством ГИС (ГИР), а также гармонизация классификаций и обеспечение полноты, актуальности, достоверности сведений с возможностью их повторного применения.*

Предусматриваются мероприятия, направленные на институциональное совершенствование контура управления государственными данными: создание единой информационной системы оперативной и ведомственной отчетности, внесение предложений о приведении в соответствие с Директивой №11 Закона Республики Беларусь от 28.11.2004 г. №345-З «О государственной статистике», Указа Президента от 02.03.2011 г. №95 «О вопросах сбора информации», а также постановления Национального статистического комитета от 13.10.2016 г. №152 «О создании Межведомственного совета по государственной статистике».

Вырабатываются прикладные решения на инструментальном уровне: создан Каталог государственных данных (КГД) и Единая система классификаций (ЕСК). В цифровом пространстве КГД фиксируется, какие государственные данные существуют в стране, какой состав (характеристики) они имеют, а также в каких ГИС (ГИР) обозначенные единицы содержатся. ЕСК в свою очередь образует единую систему всех справочников Беларуси, используемых в ГИС (ГИР), что призвано обеспечить согласованность классификаций. В КГД и ЕСК применяются разработанные Национальным статистическим комитетом типовые структуры государственных данных, метаданных и классификаций, предназначенные для единообразного описания сущностей всеми участниками взаимодействия.

Таким образом, Директива №11 придала новый импульс развитию институционального контура системы управления государственными данными в нашей стране. Так, изменениями в Закон Республики Беларусь от 28.11.2004 г. №345-З «О государственной статистике», внесенными 16.03.2026 г., закреплено преобразование Межведомственного совета по государственной статистике в Совет по управлению государственными данными (Совет), координирующий деятельность госорганов и организаций [7]. Помимо этого, постановлением Национального статистического комитета от 10.04.2026 г. №16 «О Межведомственном совете по управлению государственными данными» утверждено Положение о Совете [8], а постановлением от 10.04.2026 г. №17 утвержден его пофамильный состав [9].

Упомянутые нормативные акты заложили фундаментальную правовую основу, а практические меры очерчены в Государственной программе «Цифровая Беларусь» на 2026–2030 гг. Одна из ее подпрограмм – «Экономика данных» – направлена на формирование и развитие полноценного оборота данных как ключевого экономического ресурса [10].

Помимо этого, в соответствии с п. 8 Положения о порядке создания, развития, модернизации и взаимодействия государственных цифровых платформ, информационных систем, не предназначенных для обработки данных, отнесенных к государственным секретам, на стадии проектирования предусмотрена процедура согласования с Советом состава, структуры и уровня детализации сведений, собираемых и обрабатываемых посредством ГЦП (ГИС), применяемых для этого классификаций [11].

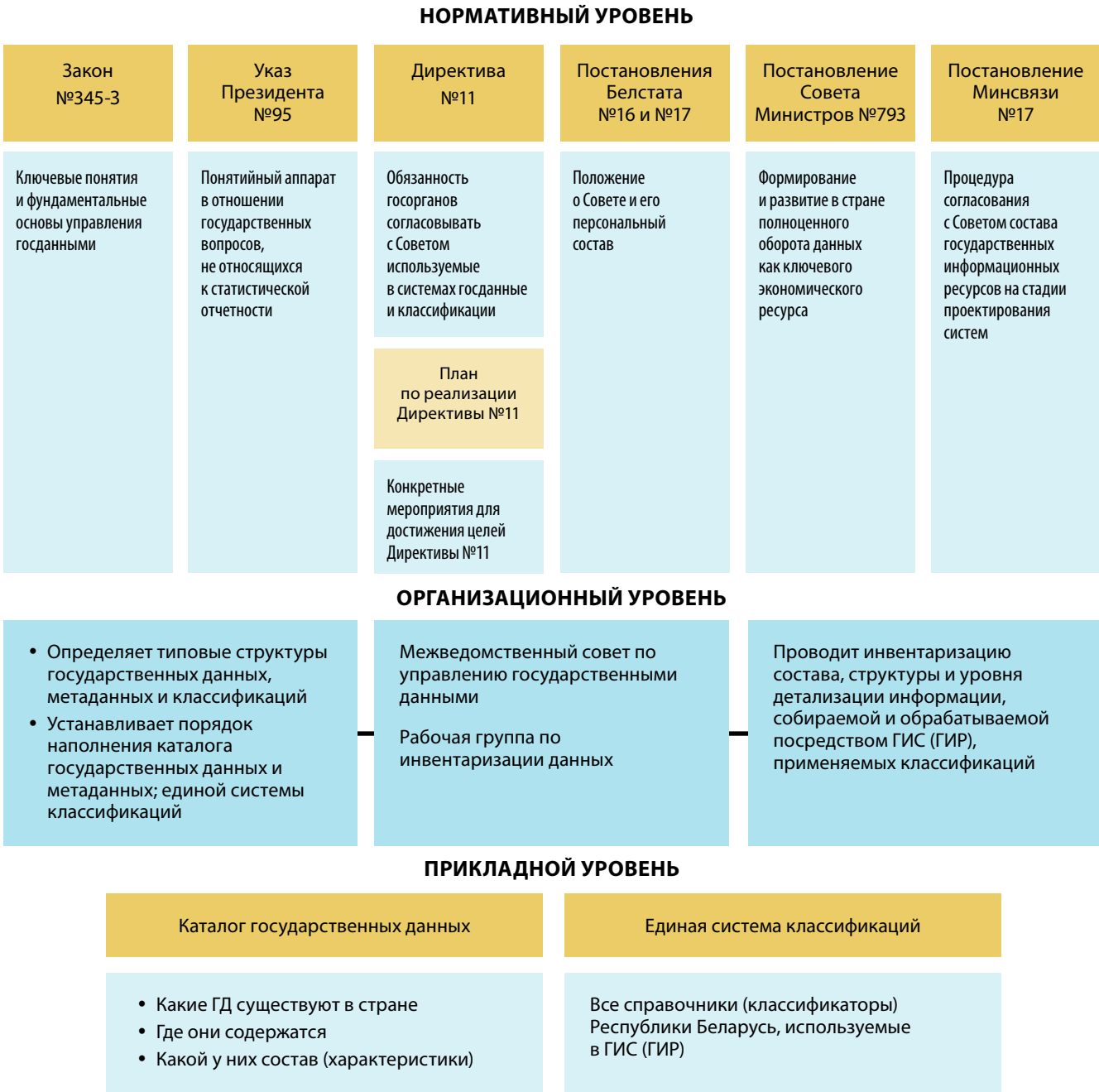



*Рисунок*. Система управления государственными данными в Республике Беларусь

## Организационный уровень

Совет по управлению государственными данными как институциональное ядро является постоянно действующим координационным и консультативным органом, в задачи которого входит: регулирование деятельности субъектов правоотношений в области государственной статистики, государственных органов и организаций по вопросам управления данными.

Полномочия Совета с учетом принятия постановления Национального статистического комитета №16 предусматривают [8]:

- *определение типовых структур государственных данных, метаданных и классификаций;*
- *установление порядка наполнения каталога и единой системы классификаций;*
- *проведение инвентаризации состава, структуры и уровня детализации информации, собираемой и обрабатываемой посредством ГИС (ГИР), классификаций;*
- *принятие решений, обязательных для выполнения государственными органами.*

Совет вправе создавать рабочие (экспертные) группы, вносить предложения по корректировке нормативных правовых актов, размещать сведения о составе, структуре и детализации информации. Персональный состав Совета, включающий председателя Белстата, его заместителей, руководителей и заместителей КГК, Минобразования, Минсвязи, Минэкономики, Минфина, Минюста, Нацбанка, Госстандарта, Аппарата Совета Министров, Администрации Президента, Банка развития, представителей научных организаций (БГУИР, БГЭУ, Академии управления, НЦЭУ, НЦЗПД, НЦЗПИ) и бизнес-сообщества (ОАО «Гастелловское», ОАО «ГУМ», ООО «Спарина», Ассоциация налогоплательщиков) [9], обеспечивает межведомственный охват и участие в управлении уполномоченных от науки и реального сектора экономики. Одно из ключевых направлений работы Совета – инвентаризация сведений в ГИС (ГИР). Кроме того, действует рабочая группа, целью которой является оказание методической поддержки работникам.

Таким образом, в Республике Беларусь сформирована целостная многоуровневая система управления государственными данными, которая постоянно развивается и состоит из нормативного правового, организационного и прикладного уровней *(рисунок)*.

Регулирование данной сферы эволюционирует от сугубо статистического подхода к комплексному регламентированию: понятийный аппарат актуализируется институциональным механизмом координации, наделенным реальными распорядительными полномочиями, а также дополняется нормативными правовыми актами. В ближайшее время планируется усовершенствовать систему управления государственными данными посредством завершения информационного наполнения КГД и ЕСК, гармонизации применяемых классификаций на основе обязательных решений Совета.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**


1. Разработка научно обоснованных предложений по регулированию оборота государственных данных в Республике Беларусь: отчет о НИР (заключ.) / ОАО «Гипросвязь»; рук. Д.В. Демьянюк, С.В. Спиридонов, Н.Г. Юневич. – Мн., 2024.
2. Разработка научно обоснованных предложений по формированию межотраслевой, отраслевой и региональной топологии взаимодействия государственных цифровых платформ и информационных систем, определению детализированных требований к базовым сервисам и видам обеспечения государственных цифровых платформ: отчет о НИР (заключ.) / Государственное предприятие «ЦЦР»; рук. С.Н. Беликов. – Мн., 2024.
3. Information technology – Governance of data: ISO/IEC 38505-1:2026. Instead of ISO/IEC 38505-1:2017. Published 20.08.26.
4. Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной статистике»: Закон Республики Беларусь от 30.12.2022 г. №238-З // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200238.
5. Об изменении Указа Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 21.07.2025 г. №285 // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32500285).
6. О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины: Директива Президента Республики Беларусь от 02.04.2025 г. №11 // https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P02500011.
7. Об изменении законов по вопросам регулирования гражданского судопроизводства и гражданских правоотношений: Закон Республики Беларусь от 16.03.2026 г. №134-З // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12600134.
8. О Межведомственном совете по управлению государственными данными: постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь, 10.04.2026 г., №16 // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=T22606244.
9. Об утверждении состава Межведомственного совета по управлению государственными данными: постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 10.04.2026 г. №17 // https://etalonline.by/document/?regnum=t21904252p.
10. О Государственной программе «Цифровая Беларусь» на 2026–2030 гг.: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2025 г. №793 // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500793.
11. О порядке создания, развития, модернизации и взаимодействия государственных цифровых платформ и государственных информационных систем: постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 06.10.2022 г. №17 (в ред. постановления Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 21.05.2026 г. №9 // https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22340069.